



Rada Miejska w Piastowie

Burmistrz Miasta Piastowa

Załącznik do uchwały Nr.....
Rady Miejskiej w Piastowie z dnia.....
w sprawie uchwalenia „Strategii Zrównoważonego
Rozwoju Miasta Piastowa do 2020 roku (aktualizacja)”

STRATEGIA
ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU
MIASTA PIASTOWA
DO 2020 ROKU
(aktualizacja)

powiat pruszkowski
województwo mazowieckie

Piastów, marzec 2008 rok



Radni Miasta Piastowa:

Przewodniczący Rady Miejskiej - Grzegorz Szuplewski	
Wiceprzewodnicząca Rady Miejskiej - Agata Korczak	
Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej - Henryk Nowotniak	
Mirosław Czubak	Tomasz Sarnacki - Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
Michał Dalek	Krzysztof Smolaga
Kazimierz Dymek - Przewodniczący Komisji Gospodarki i Ochrony Środowiska	Joanna Szczuka
Jarosław Kurdziel - Przewodniczący Komisji Oświaty	Wojciech Szwarc
Stanisław Lewandowicz	Piotr Witkowski - Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Spraw Społecznych
Rafał Marasek	Katarzyna Wójcikowska
Rafał Nowakowski - Przewodniczący Komisji Kultury i Sportu	Jacek Zaleśny
Grzegorz Parys	Wojciech Zawiślak
Urszula Prostko - Przewodnicząca Komisji Budżetu	Maria Ziółek

Burmistrz Miasta Piastowa - Zdzisław Stanisław Brzeziński

Zastępca Burmistrza Miasta - Bernard Adamowicz

Zastępca Burmistrza Miasta - Ryszard Wojciul

Sekretarz Miasta - Artur Szlapa

Skarbnik Miasta - Janina Flont

Konsultacja metodyczna i opracowanie dokumentu:

Dr Jacek Sierak, dr Marek Ziółkowski, mgr Remigiusz Górniak - *Katedra Ekonomiki i Finansów Samorządu Terytorialnego, Kolegium Zarządzania i Finansów, Szkoła Główna Handlowa, Warszawa*



Spis treści:

Wprowadzenie	4
Część I	
Uwarunkowania i główne problemy dalszego rozwoju Miasta Piastowa	9
1. Podstawowe informacje o Mieście Piastów	9
2. Uwarunkowania rozwoju Miasta	10
2.1. Szanse i zagrożenia w otoczeniu Miasta	11
2.2. Silne i słabe strony Miasta - diagnoza stanu istniejącego	16
3. Główne problemy dalszego rozwoju Miasta	24
Część II	
Zrównoważony rozwój jako podstawa zarządzania Miastem Piastów	27
Część III	
Cele rozwoju Miasta Piastowa	31
1. Zasady i przesłanki formułowania celów rozwoju	31
2. Misja rozwoju (cel nadrzędny) i cele strategiczne	33
Część IV	
Planowane działania realizacyjne Miasta Piastowa	35
1. Cele pośrednie i kierunki działań	36
2. Priorytetowe kierunki działań	42
3. Uwarunkowania realizacyjne	44
Część V	
Spójność ustaleń Strategii z dokumentami strategicznymi i programowymi rządu RP i województwa mazowieckiego na lata 2007-2013	48
Część VI	
Kontrola, monitoring i ocena efektów realizacji ustaleń Strategii	55
1. Monitoring i kontrola realizacji	55
2. Ocena efektów realizacji	57
3. Zestaw wskaźników do monitorowania, kontroli i oceny efektów realizacji	58



WPROWADZENIE

Problemów związanych z zaspokajaniem zbiorowych potrzeb mieszkańców Miasta Piastowa nie można rozwiązywać „metodą prób i błędów”, czy też kierując się takimi zasadami, jak: funkcjonujemy z „dnia na dzień i jakoś to będzie”, „trzeba żyć dniem codziennym, nie myśleć zbyt wiele o przyszłości, bo i tak będzie inaczej niż przewidywaliśmy”. Nasze działania muszą być w tym względzie wcześniej dogłębnie przemyślane i zaplanowane w kilkunastoletniej perspektywie, a następnie sukcesywnie rok po roku realizowane.

Podstawą do tego typu działań winna być długookresowa i kompleksowa polityka rozwoju władz Miasta Piastowa, której podstawowym instrumentem jest STRATEGIA ROZWOJU. Jest ona długookresowym programem działania, określającym misję rozwoju (cel nadrzędny) i strategiczne cele jego rozwoju oraz wskazujący sposoby ich wykonania w postaci celów pośrednich i kierunków działań. STRATEGIA ROZWOJU odpowiada na podstawowe pytanie: CO POWINNIŚMY ZROBIĆ, ABY JAK NAJLEPIEJ ZASPOKAJAĆ ZBIOROWE POTRZEBY MIESZKAŃCÓW MIASTA PIASTOWA?, mając oczywiście na uwadze istniejące ramowe warunki jego bieżącego funkcjonowania i dalszego rozwoju, takie jak:

- obowiązujące przepisy prawa dotyczące zasad funkcjonowania i finansowania jednostek samorządu terytorialnego,
- kierunki, priorytety i cele rozwoju Unii Europejskiej, Polski i województwa mazowieckiego,
- dynamikę rozwoju gospodarczego kraju (koniunktura gospodarcza),
- rozmiary środków finansowych przeznaczanych z budżetu państwa na finansowanie, takich dziedzin (istotnych także dla mieszkańców Miasta Piastowa) jak: przeciwdziałanie bezrobociu, edukacja, pomoc społeczna, ochrona zdrowia, kultura i sztuka, sport i rekreacja, bezpieczeństwo publiczne, budownictwo mieszkaniowe, w tym komunalne, pomoc dla małych i średnich przedsiębiorstw, drogi publiczne, transport publiczny, ochrona środowiska przyrodniczego i dziedzictwa kulturowego,
- aktualny poziom rozwoju społeczno-gospodarczego Miasta Piastowa, będący źródłem jego silnych i słabych stron,
- zasobność budżetu Miasta Piastowa oraz możliwości pozyskiwania dodatkowych zewnętrznych środków finansowych na realizację zadań miejskich ze źródeł krajowych i zagranicznych, w tym z Unii Europejskiej.

STRATEGIA ROZWOJU umożliwia bardziej efektywnie gospodarować ograniczonymi zasobami (ludzkimi, rzeczowymi, ekologicznymi i finansowymi), przewidywać problemy, które mogą się pojawić w niedalekiej przyszłości, by odpowiednio wcześniej zacząć im przeciwdziałać. Umożliwia ona uporządkowanie i odpowiednie rozłożenie w czasie planowanych działań realizacyjnych. Pozwala to na uniknięcie realizacji projektów ad hoc,



nie powiązanych ze sobą logicznie i nie wpisujących się w ciąg przyczynowo-skutkowy. STRATEGIA rozwoju pokazuje, że planowane do realizacji kierunki działań (przedsięwzięcia) są konsekwencją strategicznego myślenia o rozwoju Miasta Piastowa. Jest to bardzo ważna przesłanka i uzasadnienie przy ubieganiu się o zewnętrzne środki finansowe, w tym środki pomocowe Unii Europejskiej.

Należy podkreślić, że STRATEGIE ROZWOJU GMIN uzyskały usankcjonowanie prawne w ustawie z dnia 6 grudnia 2006r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2006r. Nr 227, poz. 1658). W art. 9 ustawodawca stwierdza, że: „Strategiami rozwoju są: strategia rozwoju kraju, strategie sektorowe, strategie rozwoju województw, o których mowa w art.11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz 1590, z późn. zm.) oraz strategie rozwoju lokalnego, w tym strategie rozwoju powiatów oraz strategie rozwoju gmin”.

Planowanie, a następnie systematyczna realizacja ustaleń STRATEGII ROZWOJU winno być oparte o następujące generalne zasady:

ZASADA 1 - ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU¹, czyli „uznawanie nadrzędności wymogów ekologicznych w stosunku do procesów rozwoju społeczno-gospodarczego i zagospodarowania przestrzeni gminy”. Innymi słowy, dalszy rozwój gminy nie może dokonywać się „kosztem” środowiska przyrodniczego, a więc musi respektować oszczędną produkcję i konsumpcję oraz gospodarkę terenami, a także uwzględniać przyszłościowe konsekwencje ekologiczne podejmowanych dzisiaj decyzji. Zachowanie istniejących zasobów ekologicznych oraz dobry stan czystości środowiska przyrodniczego jest jednym z podstawowych warunków podnoszenia jakości życia mieszkańców. Takie postępowanie jest zgodne z zapisami Konstytucji RP i innych ustaw oraz wymogami Unii Europejskiej.

ZASADA 2 - RACJONALNEGO GOSPODAROWANIA polegająca na „maksymalizacji efektów z wydatkowanych nakładów lub minimalizacji nakładów na uzyskanie założonych efektów”. Jest to także zgodne z zapisem art. 35 Ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że „wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, umożliwiający terminową realizację zadań publicznych oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań”.

ZASADA 3 - PARTYCYPACJI SPOŁECZNEJ (USPOŁECZNINIENIA), czyli wspólne podejmowanie działań przez władze Miasta Piastowa, podmioty publiczne, organizacje pozarządowe i sektor prywatny. Innymi słowy chodzi tu o „uspołecznienie procesu zarządzania rozwojem miasta”, czyli włączanie, w prace planistyczne i realizacyjne, jak najszerzego grona mieszkańców i reprezentantów społeczności lokalnej (organizacje pozarządowe) oraz lokalnych przedsiębiorców. Taki sposób postępowania pozwala na wypracowanie kierunków działań zgodnych z oczekiwaniami mieszkańców. Tym samym opracowane wspólnie dokumenty

¹ Zgodnie z art.3 pkt 50 Ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska - zrównoważony rozwój „to taki rozwój społeczno-gospodarczy, w którym następuje proces integrowania działań politycznych, gospodarczych i społecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwałości podstawowych procesów przyrodniczych, w celu zagwarantowania możliwości zaspokajania podstawowych potrzeb poszczególnych społeczności lub obywateli zarówno współczesnego pokolenia, jak i przyszłych pokoleń”.



strategiczne, w tym STRATEGIA ROZWOJU nie funkcjonują jako „dokumenty władzy miejskiej”, ale są dokumentami całej społeczności lokalnej i stanowią wspólną podstawę koordynacji działań realizacyjnych różnych podmiotów tak, by uzupełniały się i miały efekt synergiczny. Takie podejście pozwala więc na to, aby nawiązywał się partnerski dialog w układzie: władze Miasta Piastowa - mieszkańcy.

ZASADA 4 - PARTNERSTWA, czyli wspieranie inicjatyw obywatelskich, zachęcanie do aktywności społecznej i działań prospołecznych mieszkańców, współpracę z organizacjami społecznymi, sektorem prywatnym oraz realizację przedsięwzięć miejskich w formie partnerstwa publiczno-prywatnego (tzw. PPP). Zasada partnerstwa winna być także stosowana we współpracy z samorządem powiatowym i z gminami wchodzącymi w jego skład, samorządem wojewódzkim i warszawskim w zakresie realizacji wspólnych przedsięwzięć, a także we współpracy z gminami zagranicznymi.

ZASADA 5 - KONCENTRACJI, czyli skupienie wysiłków na realizacji ustalonych w STRATEGII ROZWOJU celach operacyjnych i kierunkach działań (planowanych przedsięwzięciach).

ZASADA 6 - SPÓJNOŚCI, czyli zgodności zapisów STRATEGII ROZWOJU z aktualnymi dokumentami na szczeblu Unii Europejskiej, krajowym i województwa mazowieckiego o charakterze strategicznym i programowym.

ZASADA 7 - OTWARTOŚCI, czyli możliwości aktualizacji zapisów STRATEGII ROZWOJU, jeśli pojawią się istotne okoliczności merytoryczne. Umożliwia to elastyczne dostosowywanie i korygowanie celów rozwoju (strategicznych i operacyjnych) oraz kierunków działań (planowanych przedsięwzięć) w odpowiedzi na zmieniające się uwarunkowania zewnętrzne (szanse i zagrożenia rozwoju tkwiące w otoczeniu), a także wewnętrzne (silne i słabe strony Miasta).

Biorąc powyższe pod uwagę, władze Miasta Piastowa przystąpiły do opracowania dokumentu pt. STRATEGIA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU MIASTA PIASTOWA DO 2020 roku (w skrócie STRATEGIA), który jest aktualizacją obecnie obowiązującej Strategii Rozwoju Piastowa na lata 2002-2015. Do podstawowych merytorycznych przesłanek stojących u podstaw tej aktualizacji zaliczyć należy:

- Członkostwo Polski w Unii Europejskiej i wynikające z tego możliwości pozyskiwania środków finansowych z funduszy pomocowych tej organizacji na współfinansowanie projektów rozwojowych, w tym inwestycyjnych,
- Zapewnienie kompatybilności (spójności) strategicznych i operacyjnych celów rozwoju Miasta Piastowa z ustaleniami dokumentów strategicznych opracowanych na szczeblu Polski i województwa mazowieckiego na lata 2007-2013 - jest to wstępny warunek ubiegania się o współfinansowanie środkami unijnymi realizacji projektów miejskich,
- Sukcesywne wdrażanie w życie zasad: racjonalnego gospodarowania, zrównoważonego rozwoju i partycypacji społecznej,
- Konieczność weryfikacji i aktualizacji istniejących oraz wprowadzenia nowych kierunków działań (planowanych przedsięwzięć).

Należy wyraźnie podkreślić, że niniejszy dokument pt. STRATEGIA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU MIASTA PIASTOWA DO 2020 roku nie jest „gotową receptą na sukces”, czy też „spisem szczegółowych zadań realizacyjnych”. Jest natomiast dokumentem, wskazującym



strategiczne kierunki działań na rzecz likwidacji istniejących problemów w sferze: społecznej, gospodarczej, infrastrukturalnej, ekologicznej i przestrzennej, na których powinna być skoncentrowana uwaga władz Miasta Piastowa w perspektywie 2020 roku, aby lepiej zaspokajać zbiorowe potrzeby mieszkańców. Skuteczna realizacja zapisów STRATEGII zależy będzie od systematyczności i determinacji w działaniach realizacyjnych zarówno obecnych, jak i przyszłych władz Miasta Piastowa, a także sprzyjających uwarunkowań, tkwiących w jego otoczeniu (sytuacja w skali Unii Europejskiej, Polski, województwa mazowieckiego i powiatu pruszkowskiego).

Proces opracowywania niniejszego dokumentu podzielono (zgodnie z metodyką planowania strategicznego) na następujące merytoryczne etapy:

ETAP I - Przeprowadzenie analizy uwarunkowań rozwoju Miasta Piastowa (uwarunkowania zewnętrzne i wewnętrzne oraz wskazanie strategicznych problemów dalszego jego rozwoju,

ETAP II - Weryfikacja, uaktualnienie oraz potwierdzenie misji rozwoju i celów strategicznych zawartych w obecnie obowiązującej Strategii Rozwoju Miasta Piastowa do 2015 roku,

ETAP III - Określenie planowanych działań realizacyjnych, zawierających zestaw celów pośrednich (operacyjnych) i kierunków działań (planowanych przedsięwzięć), służących realizacji ustalonych strategicznych celów rozwoju Miasta Piastowa oraz wskazania priorytetowych kierunków działań realizacyjnych,

ETAP IV - Wskazanie głównych uwarunkowań oraz zasad monitorowania, kontroli i oceny efektów realizacji ustaleń strategicznych.

Niniejszy dokument pt. STRATEGIA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU MIASTA PIASTOWA DO 2020 ROKU jest spójna z ustaleniami dokumentów strategicznych opracowanych na szczeblu:

Krajowym:
Strategia Rozwoju Kraju 2007-2015
Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia 2007-2013 wspierające wzrost gospodarczy i zatrudnienie (Narodowa Strategia Spójności)
Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko
Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka
Program Operacyjny Kapitał Ludzki
Województwa mazowieckiego:
Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego do 2020 roku (aktualizacja)
Regionalny Program Operacyjny Województwa Mazowieckiego na lata 2007-2013
Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Mazowieckiego



Stąd też, cele rozwoju i kierunki działań zawarte w STRATEGII ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU MIASTA PIASTOWA DO 2020 ROKU są zgodne z celami i priorytetami zawartymi w wyżej wymienionych dokumentach. Umożliwia to, z punktu widzenia formalnego, ubieganie się Miasta Piastowa o dotacje do realizacji przedsięwzięć rozwojowych (projektów), w tym inwestycji miejskich z funduszy pomocowych Unii Europejskiej w latach 2007-2013.

Ponadto, przy opracowywaniu STRATEGII wzięto pod uwagę ustalenia następujących dokumentów strategicznych oraz programowych Miasta Piastowa i powiatu pruszkowskiego:

- Strategii Rozwoju Miasta Piastowa do 2015 roku,
- Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Piastowa,
- Programu Ochrony Środowiska Miasta Piastowa,
- Planu Gospodarki Odpadami dla Miasta Piastowa,
- Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Piastowa,
- Strategii Rozwoju Powiatu Pruszkowskiego do 2025 roku.

Opracowując dokument pt. STRATEGIA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU MIASTA PIASTOWA DO 2020 ROKU posłużono się metodą ekspercko-społeczną, akceptowaną przez organy decyzyjne Unii Europejskiej. Wstępna (robocza) wersja dokumentu została poddana konsultacjom społecznym. Zgłoszone w ich trakcie uwagi, wnioski i propozycje zostały uwzględnione w treści niniejszego dokumentu. W tej sytuacji proces opracowywania niniejszego dokumentu miał charakter uspołeczniony.



CZĘŚĆ I

UWARUNKOWANIA I GŁÓWNE PROBLEMY DALSZEGO ROZWOJU MIASTA PIASTOWA

1. Podstawowe informacje o Mieście Piastów

Miasto Piastów położone jest w województwie mazowieckim, w powiecie pruszkowskim, w zachodnim paśmie rozwojowym aglomeracji warszawskiej. Graniczy z:

- miastem Pruszków,
- gminą Michałowice,
- gminą Ożarów Mazowiecki,
- dzielnicą Ursus, m. st. Warszawy (od centrum stolicy Miasto dzieli ok. 12 km).

Miasto Piastów należy do najmniejszych obszarowo (zaledwie 5,83 km²) i najgęściej zaludnionych miast w Polsce i w województwie mazowieckim (4000 osób/km², dla porównania Warszawa - 3300 osób/km², powiat pruszkowski - 590 osób/km²). Liczba ludności Miasta wynosi 23,4 tys. (stanowi ona 16% ogółu mieszkańców powiatu pruszkowskiego), w tym 52,6% stanowią kobiety. Miasto pełni funkcje: mieszkaniową (zabudowa jednorodzinna i wielorodzinna) i usługową - są to funkcje wiodące oraz produkcyjną i magazynowo-składową - są to funkcje uzupełniające.

Miasto Piastów położone jest na Równinie Łowicko-Błońskiej, pomiędzy ciekami wodnymi Żbikówki (Kanał Konotopa) i Regułki (rów Reguły-Malichy). Teren Miasta jest w większości terenem zurbanizowanym. Niezainwestowane pozostają kompleksy terenów upraw rolnych (ok. 20% ogólnej jego powierzchni) w rejonach: ulic M.Ogińskiego, J.Sowińskiego, J.Hallera w kierunku północnej granicy Miasta, obszar pomiędzy ul. Wrzosową a terenami PKP oraz tereny we wschodniej części Miasta położone pomiędzy ul. Dworcową a torami PKP. Tereny otwarte (zieleni) Miasta stanowią: park przy ul. 11-go Listopada i Dworcowej, park z terenami zabaw dla dzieci przy ul. St. Kostki, skwery przy Pl. Zgody i przy Pl. Słonecznym oraz tereny zieleni nieurządzonej u zbiegu ul. Warszawskiej i Bohaterów Wolności. Do pozostałych terenów zieleni należą tereny w okolicy wiaduktu oraz ogrody działkowe przy ulicach: Błońskiej, Żbikowskiej, M.Ogińskiego i Harcerskiej. W północnej części Miasta tereny otwarte stanowi dolina Żbikówki, będąca lokalnym ciągiem ekologicznym wymagającym rewaloryzacji.

Miasto Piastów w otoczeniu jest postrzegane jako atrakcyjne miejsce do zamieszkania i prowadzenia działalności gospodarczej, czego wyrazem jest stały wzrost liczby mieszkańców oraz podmiotów gospodarczych. W dużym stopniu jest to także wynik „renty położenia”, czyli sąsiedztwa z Warszawą, która jest miejscem pracy i korzystania z szeroko pojętych usług (edukacja, ochrona zdrowia, kultura) dla sporej części mieszkańców Miasta.



Procesy rozwojowe w Mieście, w ostatnich kilkunastu latach, charakteryzowały się dużą dynamiką (jest to charakterystyczna cecha, która występuje we wszystkich gminach tzw. „wianuszką warszawskiego”) i jednocześnie występującymi zaległościami w wyposażaniu tych terenów w infrastrukturę techniczną. Wytworzyła się więc luka infrastrukturalna, która ujemnie wpływa na poziom życia mieszkańców, funkcjonowanie gospodarki lokalnej i stan środowiska przyrodniczego. Dodatkowo dochodzi do tego fakt pogarszającej się wydolności układu drogowego wewnątrzmiastowego (ruch tranzytowy przebiega przez centrum Miasta, jest tylko jeden wiadukt nad torami kolejowymi) i pogłębiających się trudności komunikacyjnych w relacji z otoczeniem, zwłaszcza z Warszawą.

2. Uwarunkowania rozwoju Miasta

Analiza zewnętrznych, jak i wewnętrznych uwarunkowań rozwoju stanowi użyteczną pomoc umożliwiającą dokonanie oceny wpływu otoczenia na procesy rozwojowe, a także stanu zasobów Miasta Piastów, a także wskazania jego głównych problemów rozwojowych. Analiza ta stała się merytoryczną podstawą do:

PO PIERWSZE - wskazania kluczowych zewnętrznych uwarunkowań, czyli zdarzeń, zjawisk, tendencji i procesów, mających miejsce w otoczeniu oraz wpływających pozytywnie lub negatywnie na dalszy rozwój Miasta Piastowa (obecnie lub w przyszłości), czyli zaprezentowanie jego szans i zagrożeń rozwojowych²,

PO DRUGIE - identyfikacji podstawowych wewnętrznych uwarunkowań dalszego rozwoju Miasta Piastowa, wynikających z obecnej sytuacji w sferze społecznej, gospodarczej, ekologicznej, przestrzennej i finansowej, czyli przedstawienie jego silnych i słabych stron (jest to samoocena stanu istniejącego)³,

² Przez **szansę** należy rozumieć czynniki, zdarzenia, okoliczności, zjawiska i procesy występujące w otoczeniu miasta (powiatowym, wojewódzkim, krajowym i międzynarodowym), które mają korzystny (pozytywny) wpływ na jego obecne funkcjonowanie i dalszy rozwój. Szanse sprzyjają więc rozwojowi miasta. Przez **zagrożenie** należy rozumieć uzasadnione zjawisko, okoliczność, zdarzenie lub proces występujący w otoczeniu miasta (powiatowym, wojewódzkim, krajowym i międzynarodowym), które mają niekorzystny (negatywny) wpływ na jego obecne funkcjonowanie i dalszy rozwój. Zagrożenia stanowią więc bariery, utrudnienia w rozwoju miasta. Mogą być także przyczyną konieczności poniesienia dodatkowych kosztów związanych z jego bieżącym funkcjonowaniem i dalszym rozwojem (np. dopłata z budżetu miasta do oświaty, bowiem przekazywana subwencja oświatowa nie pokrywa pełnych kosztów, dopłata do remontów dróg powiatowych).

³ Przez **silne strony** należy rozumieć szeroko rozumiane walory i zasoby miasta. Są one wynikiem położenia geograficznego, wielkości miasta, potencjału społecznego, gospodarczego, infrastrukturalnego, stanu środowiska przyrodniczego, posiadanych zasobów dziedzictwa kulturowego oraz kondycji finansowej. Ponadto zaliczyć do nich można również umiejętności władz miasta w zakresie zarządzania strategicznego, tworzenia lokalnego klimatu dla przedsiębiorczości w celu stymulowania i wspierania rozwoju gospodarki lokalnej, współpracy z organizacjami pozarządowymi, aktywności w pozyskiwaniu zewnętrznych środków finansowych, w tym z Unii Europejskiej na realizację różnego rodzaju przedsięwzięć o charakterze publicznym. Z kolei **słabe strony** są konsekwencją ograniczeń (niedoborów) szeroko rozumianych walorów i zasobów miasta. Mogą w większym lub mniejszym stopniu dotyczyć wszystkich lub tylko niektórych zasobów lub sfer działania i mają negatywny wpływ na tempo zmian w poziomie życia mieszkańców i warunkach funkcjonowania podmiotów gospodarczych. Duża ilość słabych stron osłabia zdolność miasta do konkurowania z innymi w pozyskiwaniu nowych mieszkańców i podmiotów gospodarczych oraz zewnętrznych środków finansowych, a także ogranicza skalę i dynamikę jego dalszego rozwoju.



PO TRZECIE - wskazania głównych (podstawowych) problemów dalszego rozwoju Miasta Piastowa, które wymagają podjęcia określonych działań naprawczych zmierzających do likwidacji barier i ograniczeń rozwojowych lub co najmniej złagodzenia ich negatywnego wpływu na poziom życia mieszkańców i warunków funkcjonowania podmiotów gospodarczych - czyli przedstawienie katalogu jego głównych problemów rozwojowych.

2.1. Szanse i zagrożenia w otoczeniu Miasta

Skala i tempo rozwoju Miasta Piastowa, a tym samym poziom zaspokojenia zbiorowych potrzeb mieszkańców jest w bardzo dużym stopniu zależne od otoczenia, które oddziałuje na niego wywierając stały wpływ - pozytywny lub negatywny. Oddziaływania te tworzą uwarunkowania zewnętrzne (aktualne i przewidywane w przyszłości) w postaci zestawu szans i zagrożeń dla bieżącego funkcjonowania i dalszego rozwoju Miasta Piastowa. Nie ulega wątpliwości, że skuteczne rozwiązywanie szeregu problemów społecznych, gospodarczych, infrastrukturalnych i ekologicznych występujących obecnie na jego terenie jest silnie uzależnione od sytuacji w otoczeniu.

Systematyczne śledzenie zmian w otoczeniu pozwala władzom Miasta Piastowa wykorzystywać szanse (sposobności) i unikać zagrożeń rozwojowych. Innymi słowy chodzi tu z jednej strony o maksymalne wykorzystywanie pojawiających się szans dla zdynamizowania rozwoju, z drugiej zaś - minimalizowanie zagrożeń, które mogą mieć negatywny wpływ na skalę i tempo rozwoju Miasta Piastowa (jest to swoista "ochrona" przed niesprzyjającym otoczeniem). Na zewnętrzne uwarunkowania Miasta Piastowa składają się następujące okoliczności i procesy zachodzące w:

- otoczeniu międzynarodowym - ogólna sytuacja społeczno-gospodarcza, kierunki i priorytety rozwoju Unii Europejskiej oraz rozmiary środków pomocowych przeznaczonych dla Polski, w tym województwa mazowieckiego,
- otoczeniu krajowym i regionalnym (województwo mazowieckie) - dynamika rozwoju społeczno-gospodarczego, realizowane polityki sektorowe (np. społeczna, gospodarcza, ochrony środowiska), zagospodarowania przestrzennego, rozwoju układu drogowego i transportu publicznego,
- otoczeniu warszawskim - skala i dynamika rozwoju społeczno-gospodarczego m. st. Warszawa, inwestycje mające istotne znaczenie dla powiązań transportowych stolicy ze strefą podmiejską, skłonność jej władz do współdziałania z sąsiadami w rozwiązywaniu wspólnych problemów na zasadach partnerskiej współpracy,
- otoczeniu społecznym - zmiany w stylu życia, preferencji konsumpcyjnych, form spędzania wolnego czasu, przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu obywateli i rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej,
- otoczeniu prawnym - podstawy ustrojowo-prawne funkcjonowania i rozwoju państwa, społeczeństwa, gospodarki i samorządu terytorialnego,
- otoczeniu ekologicznym - kierunki i priorytety działań, społecznych, organizacyjnych i technicznych na rzecz ochrony środowiska przyrodniczego oraz przeciwdziałania jego degradacji.



Główne bariery ograniczające dzisiaj skalę i tempo rozwoju społeczno-gospodarczego Miasta Piastowa tkwią przede wszystkim w jego otoczeniu, zaś władze stanowiące (Rada Miejska) i wykonawcze (Burmistrz Miasta) praktycznie nie mają żadnego wpływu na to, co się w nim dzieje. Mogą jedynie stale śledzić (monitorować) zmiany w otoczeniu, co umożliwia zidentyfikowanie obecnych i przyszłych zagrożeń oraz szans rozwojowych Miasta Piastowa. Szczególnie niekorzystny wpływ na jego funkcjonowanie i dalszy rozwój mają obecnie:

- zbyt małe środki finansowe przeznaczane z budżetu państwa na pomoc socjalną, edukację, kulturę i sztukę, bezpieczeństwo publiczne, a także przekazywane do jednostek samorządu terytorialnego - dotacje i subwencje, w tym subwencja oświatowa,
- niestabilne przepisy prawa,
- bariery biurokratyczne i skomplikowane procedury (czaso- i kosztochłonne) w pozyskiwaniu środków finansowych z funduszy pomocowych Unii Europejskiej.

Jeśli ta niekorzystna sytuacja będzie się nadal utrzymywać, to w rezultacie będzie to powodowało mniejsze wpływy do budżetu Miasta Piastowa, co przy konieczności zabezpieczenia środków finansowych na działalność bieżącą skutkować będzie ograniczaniem wydatków inwestycyjnych. W efekcie trzeba będzie odkładać w czasie realizację wielu niezbędnych inwestycji miejskich. W konsekwencji poziom życia i pracy mieszkańców Miasta Piastowa nie będzie ulegał systematycznej i odczuwalnej poprawie.

Z kolei, głównym czynnikiem łagodzącym niekorzystne zewnętrzne uwarunkowania rozwoju Miasta Piastowa jest jego bardzo korzystne położenie w bezpośrednim sąsiedztwie m.st. Warszawa. Jest to tzw. „renta położenia”. Stolica jest także dużym i różnorodnym rynkiem pracy, miejscem koncentracji szeregu usług w sferze edukacji, ochrony zdrowia, kultury i sztuki co powoduje, że wielu mieszkańców Miasta Piastowa znajduje tam zatrudnienie i korzysta z tych usług. Sprawia to, że zjawiska kryzysowe w znacznie mniejszym stopniu dotyczą Miasto Piastów w porównaniu z dalej położonym od Warszawy gminami. Potencjalną szansą lepszego zaspokojenia zbiorowych potrzeb mieszkańców jest także maksymalne wykorzystanie środków finansowych z funduszy pomocowych Unii Europejskiej na współfinansowanie zadań (projektów) miejskich w latach 2007-2013.

Syntetyczne zestawienie kluczowych szans i zagrożeń rozwoju Miasta Piastowa można przedstawić następująco:

Kluczowe szanse (obecne i potencjalne) tkwiące w otoczeniu Miasta Piastowa - czynniki stymulujące i wspierające jego dalszy rozwój społeczno-gospodarczy

Otoczenie międzynarodowe i ogólnokrajowe

Trwały i dynamiczny rozwój gospodarczy Polski (średnioroczne tempo wzrostu Produktu Krajowego Brutto powyżej 5%). Trwała koniunktura gospodarcza w krajach Unii Europejskiej i na Wschodzie, umożliwiająca wzrost eksportu polskich towarów, co sprzyjać będzie poprawie koniunktury gospodarczej w Polsce.



Maksymalne wykorzystanie przez Polskę pomocy finansowej Unii Europejskiej (kwoty przeznaczonej dla naszego kraju w latach 2007-2013) z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności.

Systemowa pomoc i wsparcie ze strony Rządu RP dla rozwoju małych i średnich przedsiębiorstw.

Preferencyjne kredyty i ulgi podatkowe dla przedsiębiorców zwiększających zatrudnienie. Współfinansowanie z budżetu państwa tworzenia nowych miejsc pracy, zwłaszcza dla absolwentów szkół.

Wzrost poziomu wykształcenia społeczeństwa polskiego oraz kształcenie zgodnie z potrzebami nowoczesnej gospodarki.

Decentralizacja finansów publicznych oraz stabilne „reguły gry” w zakresie finansowania jednostek samorządu terytorialnego z budżetu państwa.

Znacząca poprawa stanu środowiska przyrodniczego (osiągnięcie norm ekologicznych, obowiązujących w Unii Europejskiej). Zmiany procesów produkcyjnych (nowoczesne i bezpieczne ekologicznie technologie) oraz minimalizacji zużycia surowców naturalnych i emisji zanieczyszczeń do środowiska przyrodniczego, a także racjonalna gospodarka odpadami stałymi (recykling).

Preferencje kredytowo-podatkowe dla ludności budującej domy jednorodzinne i mieszkania. Rządowe programy wsparcia budowy mieszkań komunalnych.

Wzrost nakładów finansowych z budżetu państwa na edukację (do min. 4% PKB - jest to minimalny standard określony przez UNESCO) i ochronę zdrowia (składka na ubezpieczenia zdrowotne ok. 10%) oraz pomoc społeczną (przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu osób i rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej).

Poprawa stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz aktywne zwalczanie patologii społecznych.

Rozwój współpracy sektora publicznego (państwowego i samorządowego) z organizacjami pozarządowymi na rzecz rozwoju edukacji, kultury i sztuki oraz opieki społecznej. Wspieranie rozwoju wolontariatu jako formy pomocy osobom i rodzinom znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej.

Budowa autostrad i modernizacja dróg krajowych.

Otoczenie wojewódzkie, powiatowe i warszawskie

Integracja funkcjonalno-przestrzenna obszaru metropolitalnego Warszawy, w tym budowa zintegrowanego systemu transportowego (drogi kołowe, transport publiczny).

Duży potencjał gospodarczy, intelektualny, kapitałowy i instytucjonalny Warszawy. Warszawa jako miejsce pracy i korzystania z szeroko rozumianych usług dla mieszkańców gmin ościennych (edukacja, ochrona zdrowia, kultura, sport).

Budowanie ładu przestrzennego w obszarze aglomeracji warszawskiej poprzez tworzenie harmonijnych struktur przestrzennych uwzględniających wszelkie wymagania funkcjonalne, społeczno-gospodarcze, środowiskowe, kulturowe i estetyczne.



Duża aktywność i przedsiębiorczość mieszkańców aglomeracji warszawskiej. Relatywnie wysoki poziom wykształcenia mieszkańców i duże zasoby siły roboczej o zróżnicowanych kwalifikacjach. Duży potencjał instytucji otoczenia biznesu, stymulujący rozwój gospodarczy.

Poprawa stanu środowiska przyrodniczego w aglomeracji warszawskiej.

Opracowanie przez samorząd województwa mazowieckiego: Strategii rozwoju województwa mazowieckiego do 2020 roku oraz Regionalnego programu operacyjnego województwa mazowieckiego na lata 2007-2013 jako podstawy do absorpcji środków pomocowych UE.

Korzystne położenie powiatu pruszkowskiego w sąsiedztwie Warszawy i w transeuropejskim korytarzu transportowym Zachód-Wschód.

Realizacja północnego drogowego obejścia terenów urbanizowanych Miasta Piastowa - trasa ta odciążałaby tereny mieszkaniowe i centra Brwinowa, Pruszkowa i Piastowa od ruchu tranzytowego.

Realizacja autostrady A2 przebiegającej przez teren Miasta Piastowa lub w jego pobliżu, co umożliwi lepsze jego skomunikowanie z otoczeniem, w tym z Warszawą.

Budowa dwóch dodatkowych bezkolizyjnych przejść drogowych terenów PKP na terenie Miasta Piastowa.

Modernizacja Warszawskiej Kolei Dojazdowej (WKD).

Budowa parkingów w systemie „park & ride” na terenie Malich w Pruszkowie - w rejonach przystanków PKP i WKD.

Kluczowe zagrożenia (obecne i potencjalne) tkwiące w otoczeniu Miasta Piastowa - czynniki ograniczające i hamujące jego dalszy rozwój społeczno-gospodarczy

Otoczenie międzynarodowe i ogólnokrajowe

Nie wykorzystanie pomocy finansowej Unii Europejskiej przeznaczonej dla Polski w latach 2007-2013 (fundusze strukturalne i Fundusz Spójności).

Niskie tempo wzrostu Produktu Krajowego Brutto (poniżej 5% rocznie). Wzrost poziomu inflacji, co w konsekwencji spowoduje wzrost cen towarów i usług oraz oprocentowania kredytów bankowych dla ludności i podmiotów gospodarczych.

Wzrastająca skala i zakres zadań samorządu gminnego bez zagwarantowania odpowiednich środków finansowych z budżetu państwa – powoduje to wzrost dopłat z budżetów gmin do zadań, które winny być finansowane z budżetu państwa (edukacja, ochrona zdrowia, pomoc społeczna).

Brak aktywnej polityki państwa w zakresie tworzenia nowych miejsc pracy. Zbyt małe środki z budżetu państwa na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu.

Wzrost zjawiska ubóstwa ekonomicznego w społeczeństwie polskim - pauperyzacja osób i rodzin, co prowadzi do ich wykluczenia społecznego.



Zwiększanie się rozmiarów przestępczości i innych przejawów patologii społecznej przy jednoczesnym utrzymywaniu poziomu nie dofinansowania służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo publiczne (Policja, Straż Pożarna) oraz wymiaru sprawiedliwości (sądy i prokuratura). W społecznym odczuciu występuje obecnie duże zagrożenie bezpieczeństwa publicznego. Dotyczy to zarówno przestępczości wobec osób i rodzin, jak i ich mienia.

Spadek nakładów finansowych na oświatę i wychowanie w budżecie państwa. I tak, w 1998 roku - 3,22%, w 1999 roku (roku rozpoczęcia reformy) - 3,16%, zaś w 2006 roku - 2,71%. Natomiast według UNESCO nakłady na oświatę powinny kształtować się na poziomie 5,2% produktu krajowego brutto, a nakłady w granicach 4% to niezbędne minimum. Ta sytuacja doprowadziła w konsekwencji do trudnej sytuacji w oświacie, co odbija się negatywnie zarówno na warunkach materialnych (baza lokalowa wraz z niezbędnym wyposażeniem), jak i poziomie nauczania. Spadek realnej wartości subwencji oświatowej powoduje konieczność coraz większego dofinansowywania oświaty z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Niedostateczna dostępność do świadczeń medycznych o charakterze specjalistycznym (wizyty u lekarzy specjalistów, specjalistyczne badania diagnostyczne, pomoc szpitalna).

Zbyt małe środki finansowe z budżetu państwa na pomoc społeczną.

Utrzymujące się bardzo niskie nakłady finansowe na mieszkalnictwo w budżecie państwa (obecnie zaledwie 0,28% Produktu Krajowego Brutto - udział ten winien wynosić ok. 1,5-2%). Brak wsparcia ze strony budżetu państwa dla budownictwa komunalnego, w tym socjalnego.

Brak wyraźnych postępów w budowie autostrad oraz budowie i modernizacji dróg krajowych, co przy dynamicznym rozwoju motoryzacji powodować będzie dalsze pogarszanie się warunków podróżowania i bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Wzrastające koszty pracy i materiałów budowlanych, brak wykonawców, co będzie powodować ogólny wzrost kosztów inwestycji, opóźnienia w ich realizacji oraz nie rozstrzyganie przetargów - w konsekwencji nastąpi wydłużenie cyklu inwestycyjnego.

Otoczenie wojewódzkie, powiatowe i warszawskie

Brak planu zagospodarowania przestrzennego Obszaru Metropolitalnego Warszawy, stanowiącego część Planu zagospodarowania przestrzennego województwa mazowieckiego.

Niska i stale pogarszająca się jakość infrastruktury drogowej oraz niewystarczająca przepustowość głównych osi transportowych, w tym w relacji z Warszawą, duże braki w budowie obwodnic terenów zurbanizowanych i tras szybkiego ruchu oraz parkingów w systemie „park & ride” w ramach aglomeracji warszawskiej.

Pogłębiające się trudności komunikacyjne (drogowe) do i z Warszawy, zwłaszcza w „godzinach szczytu komunikacyjnego” (porannego i wieczornego) mieszkańców powiatu pruszkowskiego.



Brak skutecznych rozwiązań w zakresie gospodarki przestrzennej, konflikty społeczne i ekologiczne związane z istniejącymi i planowanymi ciągami transportowymi oraz degradacja krajobrazu spowodowana m.in. nadmierną presją urbanizacyjną w aglomeracji warszawskiej.

Postępująca żywiolowo urbanizacja terenów, w tym cennych przyrodniczo, nie uzbrojonych w infrastrukturę techniczną w powiecie pruskowskim.

Niski stopień odzysku odpadów oraz negatywny wpływ nieprawidłowej gospodarki odpadami na jakość wód, gleb i walorów krajobrazu w powiecie pruskowskim.

Niedostatecznie rozwinięta komunikacja publiczna i zły stan techniczny dróg kołowych łączących poszczególne gminy w ramach powiatu pruskowskiego (tzw. komunikacja poprzeczna).

Hałas komunikacyjny spowodowany dużym ruchem samochodowym i wzrastającym natężeniem ruchu lotniczego na terenie powiatu pruskowskiego.

Przeprowadzona analiza zewnętrznych uwarunkowań rozwoju Miasta Piastowa umożliwiła zidentyfikowanie kluczowych szans i zagrożeń, które mają obecnie lub mogą mieć w przyszłości wpływ na skalę i tempo jego dalszego rozwoju społeczno-gospodarczego. Nie ulega wątpliwości, że skuteczne rozwiązywanie szeregu problemów społecznych, gospodarczych, infrastrukturalnych i ekologicznych występujących obecnie na terenie Miasta Piastowa w dużej mierze warunkowane będzie sytuacją jaka kształtować się będzie w jego otoczeniu.

2.2. Silne i słabe strony Miasta - diagnoza stanu istniejącego

Silne i słabe strony Miasta Piastowa tworzą wewnętrzne uwarunkowania dalszego jego rozwoju. Ich analiza była zorientowana na jego własne walory i zasoby (społeczne, gospodarcze, infrastrukturalne, przestrzenne, ekologiczne i finansowe), które z jednej strony wpływają pozytywnie lub negatywnie na poziom życia obecnych mieszkańców i funkcjonowania zlokalizowanych już podmiotów gospodarczych, z drugiej zaś strony determinują poziom jego atrakcyjności lokalizacyjnej dla potencjalnych mieszkańców i podmiotów gospodarczych w przyszłości.

Enumeracja silnych i słabych stron jest jednocześnie oceną stanu istniejącego, swoistą „samooceną”, osiągniętego dotąd poziomu rozwoju społeczno-gospodarczego, a także wskazuje na jego potencjał rozwojowy i główne problemy wymagające podjęcia działań naprawczych. Uwarunkowania wewnętrzne rozwoju Miasta Piastowa w kategoriach silnych i słabych stron przedstawiają się następująco:



Silne strony Miasta Piastowa (czynniki stymulujące i wspierające jego dalszy rozwój społeczno-gospodarczy)	Słabe strony Miasta Piastowa (czynniki ograniczające i hamujące jego dalszy rozwój społeczno-gospodarczy)
Powiązania Miasta z otoczeniem	
Położenie w bezpośrednim sąsiedztwie Warszawy, co jest źródłem korzyści dla mieszkańców Miasta, tzw. renta położenia (Warszawa jako miejsce pracy i korzystania z szeroko rozumianych usług) - bliskość Warszawy podnosi atrakcyjność osadniczą i gospodarczą Miasta Piastowa.	Pogłębiające się trudności komunikacyjne w dojazdach do i z Warszawy, wskutek nadmiernego przeciążenia ruchem kołowym podstawowego układu komunikacji drogowej. W konsekwencji wzrasta czas i spada komfort podróży, zwłaszcza w okresach porannego i popołudniowego szczytu komunikacyjnego.
	Emigracja bardziej przedsiębiorczych i wyżej sytuowanych mieszkańców Miasta, ze względu na wysoką gęstość zaludnienia Piastowa i zmniejszającej się z tego powodu atrakcyjności osiedleńczej.
Ludność	
Stały wzrost liczby mieszkańców Miasta przede wszystkim wskutek napływu migracyjnego ludności. Liczba mieszkańców Miasta wynosi 23,4 tys. osób, w tym 12,3 tys. kobiet i 11,1 tys. mężczyzn.	Brak więzi społecznych, atomizacja, i indywidualizm wśród mieszkańców Miasta. Brak pozytywnego stosunku do rozwiązywania wspólnych problemów oraz niska aktywność w działaniach prospołecznych.
Korzystna struktura ludności wg wieku dla rozwoju Gminy - przewagę stanowi ludność w wieku produkcyjnym (67%), grupa dzieci i młodzieży plasuje się na drugim miejscu (17%), a ludność w wieku emerytalnym stanowi najmniej liczną grupę (16%). Ludność Miasta jest zatem relatywnie młoda.	Słaby związek emocjonalny ludności napływowej w stosunku do Miasta (brak „tożsamości lokalnej”, „patriotyzmu lokalnego”) - część mieszkańców utożsamia się bardziej z Warszawą, na terenie której pracuje, uczy się i spędza czas wolny.
Środowisko przyrodnicze	
Dolina rzeki Żbikówki jako lokalny ciąg ekologiczny.	Zaniedbana szata roślinna przy obiektach usług i handlu oraz na terenach przemysłu, składów i baz oraz obiektów obsługi inżynierskiej.



Pomnik przyrody - dąb szypułkowy „Bartuś”	Brak ochrony konserwatorskiej dębu przy ul. Ks. Skorupki i dębów przy skrzyżowaniu ul. Kościuszki i ul. Piłsudskiego.
Modernizacja kotłowni w obiektach użyteczności publicznej - przejście na gaz ziemny lub podłączenie do sieci co.	Zły stan cieków wodnych: Żbikówki i Regułki oraz rowu Piastowskiego spowodowany przede wszystkim odprowadzaniem ścieków deszczowych bez oczyszczenia i nielegalnym odprowadzaniem ścieków bytowo-gospodarczych.
Gospodarka lokalna	
Relatywnie niski poziom rejestrowanego bezrobocia - stopa bezrobocia kształtuje się na poziomie ok. 4,5% (wrzesień 2007r.). Dla porównania: powiat pruszkowski - 12%, województwo mazowieckie - 9,5%, Polska - 11,6%, m.st. Warszawa - 3%.	Brak nowych terenów pod działalność gospodarczą.
Piastów należy do gmin o dużej aktywności gospodarczej. Na jego terenie funkcjonuje 3,2 tys. podmiotów gospodarczych, w tym 2,6 tys. osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą. Wskaźnik liczby podmiotów gospodarczych na 1000 mieszkańców wynosi 137, przy średniej dla województwa mazowieckiego - 88.	
Drogi i transport publiczny	
Funkcjonowanie na terenie Miasta komunikacji publicznej umożliwiającej dojazd do Warszawy, Pruszkowa i Janek: ▪ kolej PKP, ▪ Szybka Kolej Miejska (SKM), ▪ Autobusy ZTM (linie: 716, 717 i N85), ▪ Autobusy PKS, ▪ Autobusy TESCO - Janki, ▪ WKD Malichy.	Zły stan techniczny dróg publicznych na terenie Miasta. Brak obwodnicy drogowej centrum Piastowa
	Braki w urządzeniach zapewniających bezpieczeństwo ruchu drogowego, pieszych i rowerzystów - chodniki, oświetlenie uliczne, ścieżki rowerowe, sygnalizacja świetlna, przejścia dla pieszych.



Gospodarka odpadami komunalnymi	
Uchwalenie, przez Radę Gminy, Planu Gospodarki Odpadami dla Gminy Piastów.	Brak powszechnej segregacji odpadów komunalnych „u źródła ich powstawania”.
Uchwalenie, przez Radę Gminy, nowego Regulaminu utrzymania porządku i czystości na terenie Gminy Piastów, dostosowanego do aktualnie obowiązujących przepisów prawa.	Brak zintegrowanego systemu gospodarki odpadami na terenie Miasta (wszystkich rodzajów odpadów).
	Brak skutecznej kontroli firm posiadających zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Duża liczba firm posiadających zezwolenie na odbiór odpadów stałych - 11 i odbiór odpadów płynnych - 14.
	Brak programu usuwania azbestu.
Gospodarka wodno-ściekowa	
Sukcesywna budowa sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej. Relatywnie dobry stan w zakresie kanalizacji sanitarnej i oczyszczania ścieków.	Braki w sieci kanalizacji deszczowej. Brak oczyszczalni wód deszczowych.
Oświata	
Miasto prowadzi następujące placówki oświatowe: ▪ Miejskie Przedszkola Nr 1, Nr 2, Nr 3, Nr 4, ▪ Szkoły Podstawowe Nr 1, Nr 2 i Nr 4, ▪ Gimnazja Nr 1 i Nr 2, ▪ Liceum Ogólnokształcące im. Adama Mickiewicza. Ponadto, na terenie Miasta funkcjonują: ▪ Zespół Szkół Ogólnokształcących - Liceum Ogólnokształcące im. Fridtjofa Nansena, ▪ Niepubliczna Szkoła Podstawowa Nr 85 i Społeczne Gimnazjum Piastowskiego Towarzystwa Oświatowego, ▪ Przedszkole Zgromadzenia Sióstr Franciszkanek Misjonarek Maryi.	Brak spójnego systemu pomocy w wyrównywaniu startu szkolnego i edukacji szkolnej dla dzieci oraz młodzieży ze środowisk najuboższych, rodzin dysfunkcyjnych i patologicznych.
Dobry poziom nauczania w miejskich szkołach.	Braki w wyposażeniu szkół w boiska i hale sportowe.



Dobre wyniki sprawdzianu dla szóstoklasistów i egzaminu uczniów klas trzecich gimnazjum (2007r.). Średnia liczba punktów uzyskanych na sprawdzianie przez uczniów 6 klasy wyniosła 30,14 - dla porównania: powiat pruszkowski - 29,41, Warszawa - 30,44, województwo mazowieckie - 27,43. Średni wynik egzaminu dla uczniów trzecich klas gimnazjalnych wyniósł 65,87 - dla porównania: powiat pruszkowski - 63,96, Warszawa - 67,12, województwo mazowieckie - 59,62.	Brak żłobka.
Coroczne fundowanie stypendiów przez Burmistrza Miasta za wyniki w nauce i osiągnięcia sportowe.	Brak dostatecznej ilości miejsc w przedszkolach. Brak grupy integracyjnej w istniejących przedszkolach.
Szkoły Podstawowe uczestniczą w ogólnopolskiej akcji „Szkoła z klasą” organizowanej przez Centrum Demokracji Obywatelskiej, Gazetę Wyborczą, Fundację Agory i Polsko-Amerykańską Fundację Wolności.	
Sukcesywne wyposażanie szkół samorządowych w pracownie komputerowe.	
Miasto Piastów uczestniczy w ogólnopolskiej akcji dofinansowywanych kursów językowych metodą SITA w ramach akcji „Bliżej Europy”.	
Pomoc społeczna i ochrona zdrowia	
Dobre rozeznanie środowisko osób i rodzin korzystających z pomocy społecznej.	Okolo 6% ogółu mieszkańców korzysta ze świadczeń opieki społecznej, zaś odsetek osób w rodzinach korzystających z tej pomocy wynosi ok. 12% ogółu mieszkańców Gminy.
Doświadczona i dobrze wykształcona kadra Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej.	Brak ośrodków wsparcia dla osób niepełnosprawnych i w podeszłym wieku. Brak wolontariatu i pomocy sąsiedzkiej.
Dobra współpraca MOPS z Ośrodkami Zdrowia, Kościołami, Policją i szkołami.	Brak strategii rozwiązywania problemów społecznych.
Na terenie Gminy funkcjonuje Miejski Samodzielny Publiczny Zakład Lecznictwa Otwartego - Przychodnia Zdrowia wraz z Oddziałem. Zakład świadczy usługi w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej.	Brak specjalistycznej przychodni zdrowia.



Funkcjonowanie świetlicy socjoterapeutycznej dla dzieci i rodzin dysfunkcyjnych i patologicznych.	Brak Klubu Seniora.
Na terenie Miasta zlokalizowanych jest 6 aptek.	Bariery architektoniczne dla osób niepełnosprawnych.
Prowadzenie programów profilaktycznych.	
Kultura i dziedzictwo historyczne	
Aktywna Działalność Miejskiego Ośrodka Kultury w Piastowie. Funkcjonowanie Kina „Baśń”. Różnorodność organizowanych zajęć i przedsięwzięć kulturalnych.	Zły stan techniczny zabytkowego pałacu secesyjnego przy ul. C.Godebskiego.
Aktywna działalność Miejskiej Biblioteki Publicznej w Piastowie - Biblioteki Głównej wraz z Filiami: Nr 1, Nr 2 i dla Dzieci. Dodatkowo czytelnicy mogą korzystać bezpłatnie w Bibliotece Głównej z Internetu.	Trudne warunki lokalowe Miejskiej Biblioteki Publicznej. Brak czytelní.
Aktywna działalność klubów osiedlowych prowadzonych przez Spółdzielnię Mieszkaniową w Piastowie: ▪ Spółdzielczy Klub Osiedlowy „NOVUS”, ▪ Spółdzielczy Klub Osiedlowy „Relax”, ▪ Spółdzielczy Klub Osiedlowy „Tęcza”.	Zły stan techniczny budynku Miejskiego Ośrodka Kultury oraz sali kinowej. Zbyt mała ilość pomieszczeń do organizacji zajęć i przedsięwzięć kulturalnych. Brak sali wystawowej i dla klubu plastyka „Walent”. Brak sali wystawowej, biblioteki multimedialnej, czytelní naukowej i prasowej. Niedostosowanie obiektu dla osób niepełnosprawnych. Brak miejsc parkingowych.
Od ośmiu lat organizowany jest, przez Kluby Spółdzielni Mieszkaniowej w Piastowie oraz Gminną Komisję Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Piastowski Turniej Rodzin.	
Liczne obiekty zabytkowe oraz całe zespoły obiektów: zabudowa ulic: Ks. J. Popiełuszki - Harcerska - 11-go Listopada - Orzeszkowej, zespół - kolonia domów przy ul. Ks. J. Popiełuszki + budynki gospodarcze, zabudowa ulic: Alei Krakowskiej i Dworcowej, przedwojenne budynki osiedla kolejowego.	
Coroczne organizowanie Dni Piastowa.	
Sport i rekreacja	
Dobrze przygotowana kadra nauczycieli, trenerów i instruktorów wychowania fizycznego prowadząca	Brak kompleksu terenów sportowo-rekreacyjnych, w szczególności w północnej części Miasta.



aktywną działalność na rzecz kultury fizycznej, sportu i rekreacji.	
Funkcjonowanie klubów sportowych i stowarzyszeń: ▪ Miejski Klub Sportowy „Piast” - 75 lat istnienia, ▪ Uczniowski Klub Sportowy „Czwórka”, ▪ Uczniowski Klub Sportowy TIE-BREAK, ▪ Międzyszkolny Klub Sportowy „Pivot”, ▪ Uczniowski Klub Sportowy HYO SAI, ▪ Młodzieżowy Klub Koszykówki, ▪ Piastowskie Towarzystwo Tenisowe, ▪ Piastowskie Towarzystwo Rowerowe, ▪ Pruszkowski Klub Karate.	Brak miejskiego krytego basenu.
Liczne cykliczne imprezy sportowe, odbywające się na terenie Miasta, np.: ▪ Piastowskie Ligi Szkolne, czyli Ligi Szkół Podstawowych i Gimnazjady - 12 dyscyplin sportu, ▪ Piastowska Olimpiada Niepełnosprawnych, ▪ Międzynarodowy Festiwal Koszykówki PIVOT CUP, ▪ Mistrzostwa Piastowa w Tenisie, ▪ Cykl turniejów koszykówki ulicznej i piłki nożnej.	Brak placów zabaw dla dzieci.
Bezpieczeństwo publiczne	
Funkcjonowanie Komisariatu Policji w Piastowie i Zespołu Ośrodków Wsparcia oraz Ochotniczej Straży Pożarnej w Piastowie. Rozwijany jest system monitoringu wizyjnego.	Brak poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców (rozboje, kradzieże, dewastacje mienia, pijaństwo, narkomania).
Dobra współpraca władz Miasta z Komisariatem Policji.	Braki kadrowe i sprzętowe w Komisariacie Policji.
Dodatkowe patrole prewencyjne Policji w miejscach i w czasie szczególnego zagrożenia przestępczością.	
Komunalne zasoby mieszkaniowe	
	Zły stan techniczny części komunalnych zasobów mieszkaniowych.
	Brak mieszkań komunalnych, w tym socjalnych.



Zagospodarowanie przestrzenne	
Posiadanie Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Piastowa.	Niewielka ilość terenów rozwojowych, zwłaszcza z przeznaczeniem pod budownictwo mieszkaniowe.
Ok. 75% powierzchni Miasta jest pokryte Miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego - 11 planów przyjęto, zaś 5 planów jest przygotowywanych.	Brak wykształconego zorganizowanego ośrodka centrotwórczego Miasta.
	Istnienie w centralnej części Miasta terenów przemysłowych o dużym stopniu uciążliwości, posiadających zdekapitalizowaną substancję materialną.
	Niezagospodarowany teren u zbiegu ulic: Wojska Polskiego i Warszawskiej - jeden z głównych miejsc Miasta nie jest jego wizytówką.
Organizacje pozarządowe	
Duża aktywność organizacji pozarządowych w zakresie kultury i sztuki oraz sportu i rekreacji.	
Funkcjonowanie Komendy Hufca Piastów ZHP - 8 drużyn harcerskich żeńskich i męskich oraz 3 gromady zuchowe.	
Działalność Stowarzyszenia Możesz na rzecz Psychoprofilaktyki i Rozwoju Dzieci i Młodzieży.	
Działalność Stowarzyszenia Dzieci Niepełnosprawnych i ich Rodzin w Piastowie.	
Funkcjonowanie Piastowskiego Towarzystwa Oświatowego.	
Coroczne uchwalanie przez Radę Miejską Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi. Tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym.	
Budżet Miasta	
Stały wzrost dochodów budżetu Miasta, w tym dochodów własnych. Bardzo wysoki wskaźnik udziału w powszechnym podatku dochodowym od osób fizycznych na 1 mieszkańca - 8 miejsce w Polsce.	Brak woli części mieszkańców rozliczania się z Urzędem Skarbowym właściwym dla Miasta Piastowa. Wpływa to negatywnie na wysokość dochodów budżetowych Miasta.



Rosnące wydatki na inwestycje miejskie. Obecnie ok. 30% wydatków przeznaczają się na inwestycje.	Wielkość podstawowych dochodów podatkowych na 1 mieszkańca (podstawa do obliczenia subwencji wyrównawczej na 2007 rok) kształtowała się w Mieście Piastów na poziomie 1034 zł, co plasowało ją na ostatnim miejscu w powiecie pruszkowskim. Dla porównania pozostałe gminy powiatu: Nadarzyn - 2765 zł, Michałowice - 1971 zł, Raszyn - 1267 zł, Pruszków - 1257 zł, Brwinów - 1233 zł.
Zarządzanie Gminą	
Dobrze przygotowana kadra pracująca w Urzędzie Miejskim i miejskich jednostkach organizacyjnych.	Brak sieci teleinformatycznych na terenie Miasta.
Funkcjonowanie Miejskiego Centrum Informacji w Piastowie.	Trudne warunki lokalowe Urzędu Miejskiego.
Wydawanie Biuletynu Informacyjnego Rady i Burmistrza Miasta Piastowa.	Brak publicznych punktów dostępu do Internetu.
Przynależność Miasta Piastowa do Związku Komunalnego, Stowarzyszenia „Metropolia Warszawska”, ZMT, Związku Miast Polskich, Mazowieckiego Stowarzyszenia Gmin na rzecz Rozwoju Społeczeństwa Informacyjnego.	

3. Główne problemy dalszego rozwoju Miasta

Diagnoza stanu istniejącego oraz analiza uwarunkowań rozwojowych zwłaszcza zagrożeń, tkwiących w otoczeniu i słabych stron Miasta Piastowa umożliwiła zdefiniowanie strategicznych problemów dalszego jego rozwoju. Wychodząc od definicji problemu, jako „zadania danego do rozwiązania (wykonania)” wskazano na te z nich, które powodują obecnie lub powodować będą w przyszłości powstawanie barier rozwoju społeczno-gospodarczego Miasta, a w konsekwencji rzutować będą na środowisko życia i pracy mieszkańców oraz funkcjonowania podmiotów gospodarczych. Problemy rozwojowe są więc określonymi uciążliwościami, których usunięcie lub, co najmniej złagodzenie ich negatywnych skutków wymaga podjęcia określonych działań naprawczych (w wielu przypadkach długookresowych).

Należy podkreślić, że Miasto Piastów wchodzi w skład aglomeracji warszawskiej, czyli obszaru charakteryzującego się, w ostatnich kilkunastu latach, największą w kraju dynamiką rozwoju społeczno-gospodarczego. Jednak rozwój ten nie przebiegał w sposób harmonijny, przede wszystkim w strefie podmiejskiej Warszawy. W konsekwencji doprowadziło to do powstania i pogłębiania się szeregu negatywnych zjawisk, a mianowicie:



- dużej presji inwestycyjnej w strefie podmiejskiej Warszawy na terenach nieuzbrojonych w infrastrukturę techniczną,
- rozprzestrzenianie się zabudowy na terenach rolnych,
- pogarszającej się wydolności układu komunikacyjnego w relacji: Warszawa - strefa podmiejska,
- nienadążanie rozwoju systemów infrastruktury komunalnej, za postępującą urbanizacją strefy podmiejskiej,
- postępująca degradacja środowiska przyrodniczego w strefie podmiejskiej - zanieczyszczone wody powierzchniowe, gruntowe i podziemne, nie rozwiązana gospodarka wodno-ściekowa, zanieczyszczenie powietrza atmosferycznego, przekroczenia norm akustycznych (nadmierny hałas), brak kompleksowego rozwiązania problemu odpadów komunalnych, zaśmiecanie i dewastacja cennych przyrodniczo terenów, niska świadomość ekologiczna mieszkańców.

Wymienione wyżej problemy dotyczą także Miasta Piastowa, które charakteryzowało się dynamicznym rozwojem osadnictwa i działalności gospodarczej, za którym nie nadążał rozwój infrastruktury społecznej i technicznej, w tym służącej ochronie środowiska przyrodniczego. Poniżej zaprezentowano główne problemy rozwojowe Miasta Piastowa:

Katalog głównych problemów rozwojowych Miasta Piastowa (problemy wymagające podjęcia działań naprawczych)

Brak integracji społeczności lokalnej i działań prospołecznych, niskie zaangażowanie mieszkańców w rozwiązywanie wspólnych problemów.

Niedobory w systemie gospodarki wodno-ściekowej.

Pogłębiające się trudności komunikacyjne z Warszawą (wydłużanie się czasu dojazdu z uwagi na wzrastający ruch samochodowy).

Brak obejścia drogowego centrum Miasta oraz dostatecznej liczby bezkolizyjnych przejść drogowych terenów PKP.

Zły stan techniczny dróg na terenie Miasta. Brak dostatecznej ilości miejsc parkingowych, zatok autobusowych oraz braki w urządzeniach zwiększających bezpieczeństwo ruchu drogowego.

Brak zintegrowanego systemu gospodarki odpadami na terenie Miasta (wszystkich rodzajów odpadów).

Niezadowalający stan komunalnych zasobów mieszkaniowych. Brak mieszkań socjalnych.

Brak gminnego centrum sportowo-kulturalnego. Brak placów zabaw dla dzieci i urządzonych terenów sportowo-rekreacyjnych.



Zły stan techniczny budynków Miejskiego Domu Kultury i Miejskiej Biblioteki Publicznej.
Niedobór miejsc w przedszkolach.
Brak domów dziennego pobytu dla osób starszych i Klubu Seniora.
Brak specjalistycznej przychodni lekarskiej.
Brak sieci teleinformatycznych na terenie Gminy.
Ograniczone środki finansowe w budżecie Gminy, uniemożliwiające rozwiązanie w krótkim okresie czasu wszystkich potrzeb infrastrukturalnych.

Główne problemy dalszego rozwoju stanowiąc będą podstawę do formułowania celów rozwoju (nadrzędnego, strategicznych i pośrednich) Miasta Piastowa, a następnie kierunków działań.



Część II

Zrównoważony rozwój jako podstawa zarządzania Miastem Piastów

ZRÓWNOWAŻONY ROZWÓJ oznacza nowy sposób podejścia do rozwiązywania problemów społeczno-gospodarczych oraz ekologiczno-przestrzennych w skali globalnej, krajowej, regionalnej i lokalnej. Jest to taki sposób organizacji życia społecznego, prowadzenia działalności gospodarczej i wykorzystania potencjału środowiska przyrodniczego, który zapewni trwały oraz dynamiczny rozwój jakościowo nowych procesów wytwórczych, trwałość użytkowania zasobów przyrodniczych i poprawę jakości życia człowieka. Na ZRÓWNOWAŻONY ROZWÓJ składają się następujące podstawowe elementy:

- rozwój społeczno-gospodarczy i zagospodarowanie przestrzenne zharmonizowane ze środowiskiem przyrodniczym tak, aby nie powodować nieodwracalnych zmian w zasobach i walorach przyrody - równowaga pomiędzy celami społecznymi, gospodarczymi i ekologicznymi,
- działania na rzecz integracji i kształtowania prospołecznych postaw obywateli oraz szeroki ich udział w podejmowaniu decyzji dotyczących kierunków i tempa procesów rozwojowych,
- przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu i pomoc osobom znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej,
- wdrażanie nowoczesnych kierunków rozwoju gospodarki, zmierzających do minimalizowania zużycia surowców i energii oraz emisji zanieczyszczeń do środowiska przyrodniczego,
- planowanie dla przyszłości, czyli rozwiązując dzisiejsze problemy nie zapominajmy o przyszłych pokoleniach i jego potrzebach,
- zapewnienie sprawiedliwego dostępu do zasobów przyrodniczych obecnych i przyszłych pokoleń.

Istotą ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU jest więc nadanie konsumpcji, produkcji i rozwojowi cywilizacyjnemu takiego kierunku, który przyczyniać się będzie z jednej strony do trwałej poprawy jakości życia obywateli, z drugiej zaś do zachowania walorów i zasobów środowiska przyrodniczego przy jednoczesnej czynnej ich ochronie. Przyjmuje on więc za swoją podstawę założenie, że poprawa, a co najmniej nie pogarszanie stanu środowiska przyrodniczego, winny być jednym z podstawowych czynników warunkujących rozwój gospodarczy i społeczny.

We wspólnej polityce rozwoju Unii Europejskiej, w tym ochrony środowiska przyrodniczego największy nacisk kładzie się obecnie na ZRÓWNOWAŻONY ROZWÓJ



uwzględniający potrzeby obecnego i przyszłych pokoleń. Jest on traktowany jako strategiczna zasada działania (planistyczna i realizacyjna) w sferze społecznej, gospodarczej i ekologicznej, która zakłada osiągnięcie następujących celów:

- zachowanie i rozwój jakości życia,
- ochronę zdrowia człowieka,
- racjonalizację zakresu i charakteru produkcji oraz konsumpcji energii,
- zachowanie, ochronę i poprawę środowiska naturalnego (ochrona dziedzictwa przyrodniczego, unikanie wyrządzania trwałych szkód w środowisku, zapobieganie zanieczyszczeniom i szkodom oraz ich ograniczanie),
- zmianę nawyków konsumpcyjnych obywateli na bardziej proekologiczne,
- zapewnienie ciągłego dostępu do surowców naturalnych, rozsądne i racjonalne ich wykorzystanie oraz optymalne gospodarowanie i właściwe zagospodarowanie odpadów (odzyskiwanie surowców wtórnych),
- edukację ekologiczną obywateli.

Cele te są zaadresowane do wszystkich podmiotów, tj. władz publicznych wszystkich szczebli, wszystkich podmiotów gospodarczych (publicznych i prywatnych), organizacji społecznych i ogółu obywateli. Ich realizacja powinna odbywać się drogą uzyskania wysokiego poziomu ochrony środowiska z zastosowaniem działań zapobiegawczych, pilnego naprawiania szkód u źródeł ich powstawania oraz ponoszenia kosztów zanieczyszczeń przez sprawcę. Tak więc, prawo Unii Europejskiej uznało ZRÓWNOWAŻONY ROZWÓJ jako podstawową ZASADĘ warunkującą rozwój gospodarczy i społeczny oraz zagospodarowanie przestrzenne. Oparta na niej ochrona środowiska musi być uwzględniana we wszystkich sferach aktywności i na wszystkich etapach działań władz publicznych, obywateli i podmiotów gospodarczych, tj. planowania i podejmowania decyzji, wdrażania przyjętych ustaleń oraz kontroli postępów w ich realizacji.

Wprowadzane od kilku lat w Polsce przepisy prawa tworzą podstawy dla urzeczywistniania zasady ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU, co znalazło swój wyraz w zapisach Konstytucji RP z 2 kwietnia 1997 roku⁴, jak też w ustawach: prawo ochrony środowiska⁵ oraz o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym⁶. Wprowadzanie w życie tej zasady wynika także ze zobowiązań międzynarodowych. Otóż, Polska podpisała w 1992 roku *Deklarację z Rio de Janeiro* oraz *Agendę 21* określające prawa i obowiązki państw w procesie realizacji zasady zrównoważonego rozwoju oraz zestaw zaleceń dla działań na rzecz jej urzeczywistnienia. Także podpisany przez Polskę w 1991 roku *Układ Stowarzyszeniowy z WE*

⁴ Art. 5. Rzeczpospolita Polska strzeże niepodległości i nienaruszalności swojego terytorium, zapewnia wolność i prawa człowieka i obywatela oraz bezpieczeństwo obywateli, strzeże dziedzictwa narodowego oraz **zapewnia ochronę środowiska, kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju**; Art. 74 ust. 1. Władze publiczne prowadzą politykę zapewniającą bezpieczeństwo ekologiczne współczesnemu i przyszłym pokoleniom; Art. 74 ust. 2. Ochrona środowiska jest obowiązkiem władz publicznych; Art. 86. Każdy jest obowiązany do dbałości o stan środowiska i ponosi odpowiedzialność za spowodowane przez siebie jego pogorszenie. Zasady tej odpowiedzialności określa ustawa.

⁵ Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 roku prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2001r. Nr 62 poz. 627 z póź. zm).

⁶ Ustawa z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003r. Nr 80 poz. 717).



zawiera zapis, że „polityka realizacji rozwoju społeczno-gospodarczego Polski powinna kierować się zasadą zrównoważonego rozwoju”.

Sytuacja społeczno-ekonomiczna Polski przewidywana w najbliższych kilkunastu latach charakteryzować się będzie złożonym procesem wchodzenia na drogę trwale progresywnego rozwoju z równoczesną restrukturyzacją gospodarki, a także koniecznością aktywnego przeciwdziałania bezrobociu, przeprowadzenia fundamentalnej reformy finansów publicznych, przyspieszenia tempa rozwoju budownictwa mieszkaniowego oraz likwidacji niedoborów w sferze infrastruktury technicznej i społecznej. W tak złożonej sytuacji wdrażanie zasady rozwoju zrównoważonego musi dokonywać się przy respektowaniu realiów ekonomicznych oraz społecznych i psychospołecznych. Stąd też w najbliższych kilkunastu latach zasadne staje się zlikwidowanie najbardziej palących problemów ekologicznych. Chodzi tu przede wszystkim o:

- znaczną poprawę stanu środowiska przyrodniczego (osiągnięcie norm ekologicznych obowiązujących w Unii Europejskiej),
- ustanowienie systemów obszarów chronionych (krajowych, regionalnych i lokalnych),
- zmiany procesów produkcyjnych, w tym w rolnictwie i przetwórstwie rolno-spożywczym (nowoczesne i bezpieczne ekologicznie technologie),
- minimalizację zużycia surowców naturalnych i emisji zanieczyszczeń oraz recykling, czyli o ekologizację procesów rozwojowych, tj. powszechne uwzględnianie uwarunkowań ekologicznych w sterowaniu procesami rozwoju społeczno-gospodarczego oraz zagospodarowaniu przestrzeni w stopniu społecznie, technicznie i ekonomicznie (możliwości sfinansowania przedsięwzięć proekologicznych) realistycznym.

Planowanie i podejmowanie decyzji na szczeblu władz Miasta Piastowa dotyczących celów działania i kierunków działań (planowanych przedsięwzięć) zgodnie z zasadą ROZWOJU ZRÓWNOWAŻONEGO winno zakładać konieczność zintegrowanego i kompleksowego podejścia do procesów jej dalszego rozwoju, tj. traktowania ich jako współzależne i wzajemnie uwarunkowane procesy rozwoju społecznego, gospodarczego, ochrony i kształtowania środowiska przyrodniczego, ochrony dziedzictwa kulturowego oraz zagospodarowania przestrzeni. ZRÓWNOWAŻONY ROZWÓJ Miasta Piastowa winien opierać się na:

- łagodzeniu lub eliminowaniu konfliktów na linii: rozwój osadnictwa i działalności gospodarczej a ochrona środowiska przyrodniczego,
- miejscowym potencjale rozwojowym, tj. miejscowych zasobach przyrodniczych, ludzkich i materialnych oraz lokalnej inicjatywie społecznej i gospodarczej,
- ochronie powietrza atmosferycznego i ochronie przed hałasem poprzez redukcję emisji gazów i pyłów oraz emitorów hałasu i wibracji,
- ochronie wód powierzchniowych i podziemnych przez właściwą gospodarkę wodno-ściekową oraz racjonalizację zużycia wody,
- ochronie zasobów przyrodniczych z uwzględnieniem bioróżnorodności przez zmniejszanie presji wynikającej z rozwoju osadnictwa i działalności gospodarczej,
- ustaleniach krańcowej możliwości zainwestowania terenu, racjonalnej gospodarce gruntami,



- jak najlepszym wykorzystaniu istniejących materialnych elementów zagospodarowania przestrzeni i jej racjonalne kształtowanie,
- „czystych” ekologicznie technologiach produkcji, w tym wytwarzania energii,
- zbilansowaniu wszystkich ekonomicznych, społecznych i ekologicznych korzyści i strat wynikających z określonych przedsięwzięć społeczno-gospodarczych.

Biorąc powyższe pod uwagę, władze MIASTA PIASTOWA PRZY FORMUŁOWANIU CELÓW ROZWOJU, A NASTĘPNIE KIERUNKÓW DZIAŁAŃ (PLANOWANYCH PRZEDSIĘWZIĘĆ) KIEROWAŁY SIĘ KONSTITUCYJNĄ ZASADĄ ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU. Ta zasada będzie również przestrzegana na etapie realizacji ustaleń strategicznych. Wdrażanie tej zasady musi dokonywać się przy respektowaniu realiów społecznych i ekonomicznych, w tym finansowych (zasobność budżetu). Stąd też w najbliższych latach zasadne stają się działania na rzecz wypełnienia zobowiązań wynikających z Dyrektyw Unii Europejskiej (zwłaszcza tzw. „wodnej”, „ściekowej” i „śmieciowej”).

Skuteczne wdrażanie w życie zasady ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU będzie wymagało systematycznej edukacji ekologicznej mieszkańców przede wszystkim najmłodszego pokolenia, jako podstawy do wzrostu ich świadomości ekologicznej, a w konsekwencji zwiększenia odpowiedzialności za stan środowiska przyrodniczego.



Część III

Cele rozwoju Miasta Piastowa

1. Zasady i przesłanki formułowania celów rozwoju

CELOWOŚĆ, REALNOŚĆ i SYSTEMATYCZNOŚĆ działań władz Miasta Piastowa na rzecz tworzenia jak najlepszego zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców składają się łącznie na wspólną cechę planowości podejmowanych działań. Dotyczy to zarówno działań o charakterze krótkookresowym (rocznym), średniookresowym (kadencyjnym), jak i długookresowym (perspektywicznym, obejmującym kilka następnych kadencji). Takie postępowanie jest zgodne z zasadą racjonalnego gospodarowania, polegającą „NA MAKSYMALIZACJI EFEKTÓW Z WYDATKOWANYCH NAKŁADÓW FINANSOWYCH LUB MINIMALIZACJI NAKŁADÓW FINANSOWYCH NA UZYSKANIE ZAŁOŻONYCH EFEKTÓW”, a także jest podstawą do wdrażania w życie ZASADY ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU. Z kolei, głównym warunkiem urzeczywistnienia sformułowanych celów rozwoju Miasta Piastowa jest zabezpieczenie odpowiednich środków organizacyjnych, kadrowych, technicznych i finansowych na ich realizację.

Formułowanie strategicznych i operacyjnych celów rozwoju Miasta Piastowa jest ważne przynajmniej z czterech zasadniczych powodów, a mianowicie:

- CELE WSKAZUJĄ PODSTAWOWE KIERUNKI ROZWOJU MIASTA. Dzięki ustaleniu celów następuje mobilizacja podmiotów odpowiedzialnych za ich realizację (władz Miasta, pracowników Urzędu Miejskiego i miejskich jednostek organizacyjnych), a także zyskują one źródło motywacji do konkretnych działań wykonawczych. Wzrasta również ich poczucie odpowiedzialności za losy mieszkańców Miasta;
- CELE WYZNACZAJĄ DECYZJE I DZIAŁANIA REALIZACYJNE. władze Miasta na podstawie wyznaczonych celów, zwłaszcza operacyjnych formułują katalog kierunków działań (planowanych przedsięwzięć), który określa sposoby ich realizacji;
- CELE WPŁYWAJĄ NA KONCENTRACJĘ ZASOBÓW. władze Miasta dysponują ograniczonymi zasobami kadrowymi, organizacyjnymi i technicznymi a przede wszystkim finansowymi (budżet Miasta) w stosunku do występujących potrzeb i jednocześnie szeroką gamę możliwych sposobów ich wykorzystania. Określając cele rozwoju Miasta, jego władze stanowiące i wykonawcze ustalają priorytety rozwojowe, co umożliwia koncentrację ograniczonych własnych zasobów finansowych na wybranych celach;
- CELE POMAGAJĄ W OCENIE OSIĄGANÝCH POSTĘPÓW. Są one istotnym elementem procesu monitorowania i kontroli postępów w ich realizacji. Jeśli okaże się, że nie realizujemy ich zgodnie z planem, albo napotykamy na nieoczekiwane przeszkody lub bariery w ich



realizacji, to możemy podjąć od razu działania korygujące, modyfikując działania realizacyjne.

Biorąc powyższe pod uwagę, opracowano katalog celów rozwoju Miasta Piastowa, który został opracowany według z góry określonego porządku, a mianowicie: cele zawarte w katalogu tworzą układ hierarchiczny (im niższy poziom hierarchiczny tym większy stopień szczegółowości zapisu celów). Katalog składa się z trzech poziomów hierarchicznych:

Poziom I - MISJA ROZWOJU (CEL NADRZĘDNY), wyrażająca syntetyczną deklarację intencji władz Miasta Piastowa, jaka stała u podstaw formułowania STRATEGII. Określa ona zasadnicze kierunki jego dalszego rozwoju, czyli wskazuje „w jakim kierunku zmierzamy, co chcemy osiągnąć”. Umożliwia ona skoncentrowanie wysiłków planistycznych i realizacyjnych na określonej wiązce celów i kierunków działań. Tak więc, misja rozwoju (cel nadrzędny) to zestaw względnie trwałych dążeń władz Miasta Piastowa, na które powinny być przede wszystkim zorientowane działania realizacyjne.

Poziom II - CELE STRATEGICZNE, będące konkretyzacją misji rozwoju (celu nadrzędnego). Wskazują one priorytetowe obszary (dziedziny) zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców Miasta.

Poziom III - CELE POŚREDNIE (OPERACYJNE), będące konkretyzacją celów strategicznych. Są one formułowane jako cele funkcjonalne, tzn. wyrażające pożądane potrzeby, które powinny być zaspokojone. Do każdego celu pośredniego zostały przyporządkowane kierunki działań (planowane przedsięwzięcia).

Formułując cele rozwoju Miasta Piastowa wzięto pod uwagę:

- korzystne położenie Miasta w bezpośrednim sąsiedztwie Warszawy, w zachodnim paśmie rozwojowym aglomeracji warszawskiej,
- obecny poziom rozwoju społeczno-gospodarczego i stopień zaspokojenia zbiorowych potrzeb mieszkańców Miasta,
- wyniki analizy uwarunkowań rozwoju, zwłaszcza zagrożeń tkwiących w otoczeniu oraz słabych stron Miasta,
- główne problemy rozwojowe wymagające podjęcia działań naprawczych,
- konieczność tworzenia warunków (podstaw) dla zaspokajania różnorodnych potrzeb społecznych i gospodarczych w przyszłości, czyli tworzenia nowych impulsów (możliwości) rozwojowych Miasta.

Przy formułowaniu celów rozwoju Miasta Piastowa uwzględniono także konieczność aktywnego pozyskiwania środków finansowych (dotacji) z funduszy pomocowych Unii Europejskiej na współfinansowanie planowanych przedsięwzięć. Stąd też cele rozwoju, a także kierunki działań (planowane przedsięwzięcia) Miasta Piastowa są spójne z ustaleniami zawartymi w następujących dokumentach programowych i strategicznych:

- Strategii Rozwoju Kraju 2007-2015,
- Narodowych Strategicznych Ramach Odniesienia 2007-2013 wspierające wzrost gospodarczy i zatrudnienie (Narodowa Strategia Spójności),
- Programie Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko,
- Programie Operacyjnym Kapitał Ludzki,



- Programie Operacyjnym Innowacyjna Gospodarka,
- Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego do 2020 roku (aktualizacja),
- Regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Mazowieckiego na lata 2007-2013,
- Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Mazowieckiego,
- Strategii Rozwoju Powiatu Pruszkowskiego do 2025 roku,
- Strategii Rozwoju Miasta Piastowa do 2015 roku,
- Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Piastowa,
- Programie Ochrony Środowiska Miasta Piastowa,
- Planie Gospodarki Odpadami dla Miasta Piastowa,
- Miejsowych Planach Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Piastowa.

2. Misja rozwoju (cel nadrzędny) i cele strategiczne

U podstaw formułowania misji rozwoju (celu nadrzędnego) i strategicznych celów rozwoju Miasta Piastowa leży przekonanie jego władz, że ma ono potencjalne szanse stania się w przyszłości:

Miastem harmonijnie łączącym troskę o jak najlepszy stan środowiska przyrodniczego ze stałą poprawą warunków życia mieszkańców i funkcjonowania podmiotów gospodarczych.

Miastem umacniającym poczucie więzi społecznych i tożsamości lokalnej oraz „lokalny patriotyzm” jego mieszkańców, wspierającym inicjatywy obywatelskie, zachęcającym do aktywności społecznej i partycypacji w realizacji różnego typu przedsięwzięć dla dobra i pomyślności mieszkańców i wzrostu jego rangi w otoczeniu.

Miastem współpracującym z organizacjami pozarządowymi, wolontariuszami i przedsiębiorcami funkcjonującymi na jego terenie przy rozwiązywaniu wspólnych problemów dla dobra i pomyślności mieszkańców.

Miastem zapewniającym stosowną pomoc osobom i rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej.

Miastem zapewniającym jak najlepszą jakość świadczonych usług społecznych (oświata, pomoc społeczna, ochrona zdrowia, kultura, sport i rekreacja, mieszkalnictwo komunalne) oraz troszczącą się o jak najlepszy stan bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Miastem posiadającym sprawne powiązania komunikacją drogową i kolejową z otoczeniem, w tym zwłaszcza z Warszawą, a także zmodernizowany wewnętrzny układ drogowy wraz z urządzeniami zapewniającymi maksymalne bezpieczeństwo pieszych, rowerzystów i kierowców.

Miastem prowadzącym aktywnie współpracującym z władzami powiatu pruszkowskiego i poszczególnych gmin wchodzących w jego skład oraz władzami m. st. Warszawy i samorządowymi województwa mazowieckiego przy rozwiązywaniu wspólnych problemów.



Biorąc powyższe pod uwagę, sformułowano misję rozwoju (cel nadrzędny) i strategiczne cele rozwoju Gminy Piastów:

Misja rozwoju (cel nadrzędny):

**PIASTÓW, DOBRYM MIEJSCEM DO ŻYCIA, PRACY I WYPOCZYNKU,
ZAMIESZKAŁYM PRZEZ SPOŁECZNOŚĆ AKTYWNAŁ ORAZ
SOLIDARNAŁ, RESPEKTUJĄCYM ZASADĘ ZRÓWNOWAŻONEGO
ROZWOJU**

Strategiczne cele rozwoju (cele są względem siebie równorzędne):

Rozwój infrastruktury technicznej

Rozwój gospodarki lokalnej i przedsiębiorczości mieszkańców

**Rozwój infrastruktury społecznej oraz budowa społeczeństwa
obywatelskiego**

Poprawa stanu środowiska przyrodniczego i ładu przestrzennego



Część IV

Planowane działania realizacyjne

Miasta Piastowa

PLANOWANE DZIAŁANIA REALIZACYJNE służą osiągnięciu misji rozwoju (celu głównego) i poszczególnych strategicznych celów rozwoju Miasta Piastowa w postaci:

- po pierwsze - zestawu CELÓW POŚREDNICH (OPERACYJNYCH), określających poszczególne problemy, jakie powinny być rozwiązane, aby zrealizować zdefiniowane cele strategiczne,
- po drugie - zestawu KIERUNKÓW DZIAŁAŃ, określających planowane przedsięwzięcia, które winny być zrealizowane w ramach poszczególnych celów pośrednich - określają one sposoby osiągnięcia przyjętych celów rozwoju (celu głównego i celów strategicznych).

Z punktu widzenia kompetencyjnego PLANOWANE DZIAŁANIA REALIZACYJNE można podzielić na ZADANIA WŁASNE, za realizację których są odpowiedzialne z mocy prawa władze Miasta Piastowa oraz POZOSTAŁE ZADANIA, za realizację których odpowiedzialne są inne podmioty decyzyjne (np. władze powiatu pruszkowskiego, władze województwa mazowieckiego, administracja rządowa, spółki skarbu państwa, itp.).

W przypadku zadań wykraczających poza ustawowe kompetencje władz Miasta Piastowa, ich rola będzie koncentrowała się na:

- prowadzeniu działań inspirujących, stymulujących i wspierających realizację określonych kierunków działań,
- współpracy oraz pomocy organizacyjnej i kadrowej przy realizacji określonych kierunków działań,
- współfinansowaniu określonych kierunków działań,
- wpływaniu na stosowne podmioty decyzyjne i monitorowaniu ich, aby zrealizowały one zadania przypisane im z mocy prawa.

Należy zaznaczyć, że podstawowym czynnikiem ograniczającym skalę i tempo rozwiązywania problemów społeczno-gospodarczych i ekologiczno-przestrzennych, występujących obecnie na terenie Miasta Piastowa jest niestety niedobór środków finansowych, zarówno w jej budżecie, jak i w budżecie państwa, województwa mazowieckiego i powiatu pruszkowskiego w stosunku do występujących potrzeb. Ograniczone są także możliwości korzystania ze środków pomocowych Unii Europejskiej (wielkość środków finansowych przyznanych Polsce, a także wymagany jest wkład własny).

Biorąc powyższe pod uwagę, sformułowano następujące PLANOWANE DZIAŁANIA REALIZACYJNE Miasta Piastowa:



2. Cele pośrednie i kierunki działań

Cel strategiczny Miasta Piastowa: Rozwój infrastruktury technicznej

Cel pośredni:

Budowa urządzeń zaopatrzenia w wodę oraz odprowadzania i oczyszczania ścieków

Kierunki działań

Poprawa jakości wody dostarczanej odbiorcom.

Likwidacja niedoborów w zakresie sieci wodociągowej.

Likwidacja niedoborów w zakresie sieci kanalizacji sanitarnej.

Budowa kanalizacji deszczowej.

Rewitalizacja cieków wodnych Żbikówka (kanał Konotopa).

Cel pośredni:

Uporządkowanie gospodarki odpadami

Kierunki działań

Budowa zintegrowanego systemu gospodarki odpadami.

Prowadzenie akcji edukacyjnej wśród mieszkańców Miasta na temat selektywnej zbiórki odpadów stałych „u źródła” i w wyznaczonych punktach oraz negatywnych konsekwencji dla środowiska przyrodniczego z niewłaściwego ich składowania.

Opracowanie i systematyczne realizowanie programu bezpiecznego usuwania azbestu.

Współpraca z władzami powiatu pruszkowskiego, województwa mazowieckiego i m. st. Warszawy w zakresie zorganizowanego systemu gromadzenia, recyklingu, bezpiecznego utylizowania i składowania odpadów komunalnych zgodnie z wymogami Unii Europejskiej.

Cel pośredni:

Rozbudowa i modernizacja układu drogowego i rozwój transportu publicznego

Kierunki działań

Realizacja krajowych inwestycji drogowych, w tym autostrady A 2 przebiegających przez Miasto lub w jego pobliżu, co umożliwi lepsze jego skomunikowanie z otoczeniem, w tym z Warszawą.



Budowa bezkolizyjnych przejść drogowych terenów PKP - 2 dodatkowe przejścia.

Budowa północnego obejścia (obwodnicy drogowej) terenów zurbanizowanych Miasta na obszarze gminy Ożarów, bezpośrednio przyległym do Piastowa oraz budowa tzw. „Paszkowianki” i ciągu „Orląt Lwowskich” - Dzielnica Ursus) - odciążenie od ruchu tranzytowego terenów mieszkaniowych i centrum (Al. Wojska Polskiego).

Budowa parkingów w systemie „park & ride” na terenie Malich w Pruszkowie - w rejonie przystanków PKP i WKD oraz stacji PKP w Piastowie.

Modernizacja dróg publicznych na terenie Miasta, w tym miejskich.

Budowa i modernizacja urządzeń infrastrukturalnych zapewniających poprawę bezpieczeństwa ruchu samochodowego i pieszych - chodniki, oświetlenie uliczne, ścieżki rowerowe, sygnalizacja świetlna, przejścia dla pieszych, „spowalniacze ruchu”, znaki drogowe (pionowe i poziome).

Poprawa standardu podróżowania środkami transportu publicznego, w tym w relacji z Warszawą - kolej, autobusy.

Cel strategiczny Miasta Piastowa: Rozwój gospodarki lokalnej i przedsiębiorczości mieszkańców

Cel pośredni:

Wsparcie rozwoju przedsiębiorczości

Kierunki działań

Wspieranie rozwoju gospodarczego poprzez współdziałanie władz Miasta z agencjami i fundacjami o zasięgu krajowym i regionalnym oraz lokalnymi przedsiębiorcami.

Tworzenie korzystnego klimatu dla przedsiębiorców i przekonywanie ich o korzyściach wynikających ze współpracy z Urzędem Miejskim, jak i instytucjami otoczenia biznesu poprzez współudział w wystawach, imprezach, wydarzeniach kulturalnych, oświatowych, sportowych i promocyjnych.

Stworzenie systemu ulg i zachęt do prowadzenia działalności gospodarczej przez mieszkańców Miasta i inwestorów zewnętrznych. Pomoc administracji samorządowej w sprawnym załatwianiu wszelkich spraw związanych z uruchomieniem działalności gospodarczej.

Współpraca władz Miasta z Forum Przedsiębiorców Piastowa.



Utworzenie Piastowskiego Centrum Biznesu, jako miejskiego ośrodka aktywizacji zawodowej i podnoszenia kwalifikacji zawodowych, ze szczególnym uwzględnieniem nowoczesnych technik informatycznych, komunikowania się i zarządzania - przedsięwzięcie publiczno-prywatne

Wspieranie rozwoju szeroko rozumianych usług rynkowych dla mieszkańców Miasta.

Cel pośredni:

Promocja walorów i zasobów Miasta

Kierunki działań

Opracowanie i realizacja kompleksowego programu promocji Miasta, skierowanego do potencjalnych mieszkańców i przedsiębiorców.

Utworzenie banku danych o nieruchomościach przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową, produkcyjną i usługową.

Stworzenie kalendarza cyklicznych imprez lokalnych i organizacja imprez kulturalnych i sportowych integrację mieszkańców i promocję Miasta w otoczeniu.

Cel strategiczny Miasta Piastowa:

Rozwój infrastruktury społecznej oraz budowa społeczeństwa obywatelskiego

Cel pośredni:

Doskonalenie jakości kształcenia i wychowania oraz stała poprawa standardu bazy materialnej w miejskich placówkach oświatowych

Kierunki działań

Zapewnienie powszechnej opieki przedszkolnej dla dzieci w wieku 3-5 lat.

Stałe doskonalenie programów nauczania w szkołach miejskich oraz podnoszenie kwalifikacji zawodowych przez kadrę pedagogiczną.

Modernizacja miejskiej bazy oświatowej, w tym budowa bazy sportowej (boiska szkolne, sale gimnastyczne).

Stworzenie programu wsparcia edukacji szkolnej uczniów potrzebujących pomocy oraz promowania i wspierania rozwoju uczniów uzdolnionych.



Budowa nowego zespołu licealno-gimnazjalnego.

Stałe wsparcie dla rozwoju sportu szkolnego.

Cel pośredni:

Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu osób i rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej

Kierunki działań

Systematyczne działania w zakresie profilaktyki uzależnień i edukacji rodzin dotkniętych tym problemem.

Utworzenie Poradni Rodzinnej oraz Dziennego Ośrodka Rehabilitacji dla osób niepełnosprawnych i w podeszłym wieku.

Utworzenie wolontariatu przy Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej, przy współudziale parafii i organizacji pozarządowych - pomoc osobom i rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej. Tworzenie systemu pomocy sąsiedzkiej dla osób potrzebujących.

Utworzenie Domów Dziennego Pobytu dla osób starszych.

Utworzenie Klubu Seniora.

Likwidacja barier architektonicznych w obiektach użyteczności publicznej dla osób niepełnosprawnych.

Budowa mieszkań socjalnych.

Cel pośredni :

Rozwój działalności i bazy kulturalnej

Kierunki działań

Modernizacja istniejącego obiektu, a także rozbudowa Miejskiego Ośrodka Kultury oraz Kina „Baśń”.

Poprawa warunków lokalowych Miejskiej Biblioteki Publicznej.

Wspieranie wszelkich form działalności kulturalnej mieszkańców, stowarzyszeń i zespołów.

Cel pośredni:

Poprawa stanu bezpieczeństwa publicznego

Kierunki działań

Wspieranie działań na rzecz coraz lepszego współdziałania Policji i mieszkańców na rzecz poprawy stanu bezpieczeństwa publicznego.

Zakupy sprzętu i wyposażenia dla potrzeb Komisariatu Policji i Ochotniczej Straży Pożarnej.



Poprawa stanu etatowego Komisariatu Policji w Piastowie.

Rozwój sieci monitoringu wizyjnego miejsc niebezpiecznych na terenie Miasta.

Cel pośredni:

Stała poprawa opieki zdrowotnej mieszkańców

Kierunki działań

Rozbudowa i modernizacja Przychodni Zdrowia.

Poprawa dostępu mieszkańców do specjalistycznej opieki medycznej (lekarzy specjalistów).

Promocja zdrowia i zdrowego stylu życia.

Cel pośredni:

Rozwój działalności i bazy sportowo-rekreacyjnej

Kierunki działań

Zagospodarowanie strefy rekreacyjnej dla mieszkańców Miasta przy ul. Sowińskiego.

Budowa lodowiska.

Zadaszenie terenu kortów tenisowych.

Budowa placów zabaw dla dzieci.

Utworzenie systemu zarządzania miejskimi obiektami sportowymi.

Cel pośredni:

Organizacyjne i finansowe wsparcie działań na rzecz integracji i aktywizacji mieszkańców

Kierunki działań

Integracja i konsolidacja mieszkańców wokół działań na rzecz realizacji ustaleń STRATEGII.

Prowadzenie cyklicznych szkoleń oraz doradztwa w zakresie tworzenia inicjatyw obywatelskich.

Zorganizowanie internetowej „gieldy” inicjatyw społeczno-gospodarczych jako formy aktywizacji oraz integracji mieszkańców, organizacji i instytucji na rzecz rozwiązywania wspólnych problemów lokalnych.

Rozbudowa nowoczesnej infrastruktury informatycznej, jako płaszczyzny komunikacji mieszkańców z władzami Miasta.

Utworzenie płaszczyzny dialogu i współpracy władz Miasta z podmiotami gospodarczymi.

Partnerska współpraca władz Miasta z organizacjami pozarządowymi.

Zorganizowanie przy Urzędzie Miejskim punktu wspierania organizacji pozarządowych lub w zakresie organizacyjno-prawnym, rachunkowo-księgowym oraz pozyskiwania środków finansowych na działalność statutową.

Organizowanie cyklicznych imprez o charakterze integracyjnym.



Cel pośredni:

Doskonalenie jakości pracy Urzędu Miejskiego

Kierunki działań

Dostosowanie struktur organizacyjnych Urzędu Miejskiego do zasad i wymogów zarządzania strategicznego.

Wybranie i wdrożenie zintegrowanego systemu informatycznego, w tym systemu informacji przestrzennej.

Wybranie i wdrożenie nowoczesnego systemu obiegu dokumentów, w tym elektronicznego systemu usług dla mieszkańców.

Zakupy inwestycyjne Urzędu Miejskiego, w tym stała modernizacja sprzętu i oprogramowania komputerowego.

Budowa sieci teleinformatycznej na terenie Miasta.

Cel strategiczny Miasta Piastowa:

Poprawa stanu środowiska przyrodniczego i ład przestrzennego

Cel pośredni:

Systematyczne prowadzenie edukacji ekologicznej i promocji proekologicznego stylu życia wśród mieszkańców

Kierunki działań

Upowszechnianie rzetelnej wiedzy o stanie środowiska przyrodniczego Miasta, jego zasobach i głównych zagrożeniach.

Systematyczna edukacja ekologiczna mieszkańców, w tym dzieci i młodzieży w szkołach - kształtowanie proekologicznych postaw mieszkańców Miasta.

Integracja społeczności lokalnej wokół programu poprawy stanu środowiska przyrodniczego oraz utworzenie lokalnego lobby na rzecz jego skutecznej realizacji.

Systematyczne dofinansowywanie programów i akcji proekologicznych.

Cel pośredni:

Ochrona zasobów środowiska przyrodniczego

Kierunki działań

Ochrona przed zabudową i dewastacją terenów przyrodniczych.



Zachowanie istniejącego układu wód powierzchniowych i ich ochrona przed zanieczyszczeniami.
Organizowanie i wspieranie działań w zakresie ograniczania uciążliwości zanieczyszczeń i hałasu występujących wzdłuż dróg kołowych o dużym natężeniu ruchu oraz linii kolejowej.
Wspieranie działań prowadzących do redukcji tzw. „niskiej emisji” zanieczyszczeń powietrza atmosferycznego i oszczędzania energii - modernizacja lokalnych kotłowni, termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej i domów mieszkalnych.
Wzmocnienie egzekwowania istniejących regulacji prawnych w zakresie ochrony środowiska wśród mieszkańców i podmiotów gospodarczych.
Poprawa estetyki i czystości w Mieście.
Rozwijanie stałej współpracy z sąsiednimi gminami, powiatem pruszkowskim oraz innymi podmiotami na rzecz ochrony środowiska.
Cel pośredni: Planowe i racjonalne zagospodarowanie przestrzeni
Zagospodarowywanie obszaru Miasta bez naruszania wartości przyrodniczo-kulturowych.
Uporządkowanie przestrzenne poszczególnych obszarów Miasta. Zachowanie właściwej skali zagospodarowania i prowadzenie przekształceń terenu w sposób nie niszczący lokalnego charakteru danego miejsca.
Porządkowanie i sanacja istniejącej zabudowy mieszkaniowej, usługowej i przemysłowej.
Stworzenie ogólnomiejskiego centrum administracyjnego (nowy budynek Ratusza) i usługowego.
Sukcesywne uzbrajanie terenów pod nowe budownictwo mieszkaniowe.

2. Priorytetowe kierunki działań

STRATEGIA określa zestaw celów strategicznych oraz celów pośrednich (operacyjnych) i kierunków działań (planowanych przedsięwzięć) na cały okres jej obowiązywania, tj. do 2020 roku. Należy podkreślić, że w najbliższych kilku latach nie należy spodziewać się radykalnego wzrostu dochodów budżetu Miasta Piastowa. Nie ma też co liczyć na znaczny wzrost środków finansowych przekazywanych z budżetu państwa. Realną szansą na pozyskanie dodatkowych środków są fundusze pomocowe Unii Europejskiej. Jednak nie jest to „pieniądz łatwy do pozyskania”. Trzeba bowiem spełnić szereg wymogów formalnych i merytorycznych, a także mieć zabezpieczony udział własny w kosztach danej inwestycji.

W tej sytuacji, władze Miasta Piastowa będą, w początkowym okresie, zmuszone koncentrować swoje działania na likwidacji elementarnych braków w zakresie infrastruktury technicznej i społecznej warunkującej poprawę poziomu życia mieszkańców, funkcjonowania podmiotów gospodarczych i stanu środowiska przyrodniczego. Takie postępowanie jest wyrazem:



- realnej oceny szans i zagrożeń rozwojowych, tkwiących w otoczeniu Miasta (uwarunkowania gospodarcze, prawne i finansowe funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego, sytuację budżetową państwa, możliwości skorzystania z funduszy pomocowych Unii Europejskiej),
- realnej oceny silnych i słabych stron Miasta, a zwłaszcza obecnej i przewidywanej sytuacji finansowej budżetu oraz wynikających z niej możliwości inwestycyjnych.

W związku z tym należy w najbliższych latach skoncentrować się na realizacji takich priorytetów, które z punktu widzenia zaspokojenia zbiorowych potrzeb mieszkańców Miasta Piastowa, będą miały strategiczne znaczenie i zarazem mają szanse na pozyskanie środków pomocowych Unii Europejskiej na współfinansowanie ich realizacji. Chodzi tu przede wszystkim o likwidację najbardziej dokuczliwych dla mieszkańców niedoborów ilościowych i jakościowych w sferze infrastruktury technicznej (gospodarka wodno-ściekowa, drogi miejskie, gospodarka odpadami komunalnymi) i infrastruktury społecznej (pomoc społeczna, kultura, sport i rekreacja).

Takie podejście jest więc rozwiązaniem kompromisowym między występującymi zbiorowymi potrzebami mieszkańców Miasta Piastowa a możliwościami sfinansowania ich realizacji zarówno ze środków własnych (budżet), jak i zewnętrznych, w tym z funduszy pomocowych Unii Europejskiej.

Biorąc powyższe pod uwagę, władze Miasta Piastowa określiły priorytetowe kierunki działań (planowanych przedsięwzięć), które z punktu widzenia zaspokojenia zbiorowych potrzeb mieszkańców będą miały strategiczne znaczenie i zarazem mają realne szanse na pozyskanie środków pomocowych Unii Europejskiej na współfinansowanie ich realizacji. Do priorytetów zaliczono przede wszystkim te kierunki działań (planowane przedsięwzięcia), których realizacja sprzyjać będzie:

Likwidacji niedoborów w gospodarce wodno-ściekowej.
Poprawie standardu obsługi komunikacyjnej - budowa i modernizacja dróg publicznych wraz z chodnikami, energooszczędnym oświetleniem ulicznym, ścieżkami rowerowymi, a także urządzeniami służącymi poprawie bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz rozwój transportu publicznego wewnątrzmiastowego i w relacji z otoczeniem.
Rozwiązaniu problemu gospodarki odpadami.
Zabezpieczeniu pomocy społecznej dla osób i rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej.
Poprawie standardu bazy upowszechniania kultury, sportu i rekreacji.
Budowie sieci teleinformacyjnej na terenie Miasta.

Oczywiście, w miarę poprawy ogólnej sytuacji gospodarczej i stanu finansów publicznych w kraju, a także sytuacji finansowej budżetu Miasta Piastowa zakres realizacji celów pośrednich (operacyjnych) i kierunków działań (planowanych przedsięwzięć) będzie ulegał zwiększeniu.



3. Uwarunkowania realizacyjne

Realizacja ustaleń STRATEGII ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU MIASTA PIASTOWA DO 2020 ROKU będzie przebiegała zgodnie z obowiązującymi regulacjami prawnymi i zakresem kompetencji (zadania własne) oraz innych podmiotów odpowiedzialnych za realizację zadań na jego terenie (zadania nie leżące w kompetencjach Miasta). Skuteczna realizacja ustaleń zawartych w STRATEGII zależna będzie od dwojakiego rodzaju uwarunkowań:

1. ZEWNĘTRZNYCH, tkwiących w otoczeniu (międzynarodowym, w tym w Unii Europejskiej, krajowym i wojewódzkim), na które władze Miasta Piastowa nie mają praktycznie żadnego wpływu. Otoczenie jest bardzo zmienne i dynamicznie przekształcające się, zaś zdarzenia i procesy w nim zachodzące są w wielu przypadkach trudno przewidywalne (np. podstawy prawno-finansowe funkcjonowania samorządu terytorialnego, koniunktura gospodarcza w kraju i zagranicą, zasobność budżetu państwa, dyrektywy i zalecenia Unii Europejskiej, itp.). Uwarunkowania zewnętrzne mogą więc być bądź czynnikami stymulującymi, bądź ograniczającymi skuteczność realizacji ustaleń STRATEGII. Niestety trudno jest przewidzieć, jaki będzie bilans tych oddziaływań - czy korzystny, czy też niekorzystny dla Miasta. Szczególnie należy zwracać uwagę na możliwe do wystąpienia zagrożenia utrudniające osiągnięcie zamierzonych celów rozwoju Miasta Piastowa. Do podstawowych z nich zaliczyć należy:

- RYZYKO INSTYTUCJONALNO-PRAWNE związane jest z wprowadzeniem zmian regulacji prawnych, finansowych i podatkowych skutkujących negatywnym wpływem na poziom dochodów gmin, bądź też dodatkowymi zadaniami nałożonymi na gminy bez odpowiedniego zabezpieczenia środków finansowych z budżetu państwa na ich realizację - w efekcie władze Miasta będą zmuszone zwiększyć nakłady na wydatki bieżące kosztem nakładów na inwestycje, trzeba także będzie ograniczać zakres realizacji ustaleń STRATEGII,
- RYZYKO NIESTABILNOŚCI GOSPODARCZEJ związane jest z pogorszeniem się sytuacji gospodarczej kraju, wzrostem inflacji i oprocentowania kredytów bankowych oraz rozmiarów bezrobocia - w rezultacie zmniejszą się dochody budżetu Miasta i wzrosną obciążenia z tytułu spłat kredytów (rat kapitałowych i odsetek),
- RYZYKO BRAKU ZAKŁADANYCH ZEWNĘTRZNYCH ŹRÓDEŁ FINANSOWANIA - związane jest przede wszystkim ze środkami pomocowymi Unii Europejskiej, których - mimo spełnienia wszelkich wymogów formalnych i merytorycznych - Miasto Piastów może nie otrzymać - w rezultacie trzeba będzie ograniczać zakres realizacji ustaleń STRATEGII.
- RYZYKO NIE WYKONANIA ZADAŃ LEŻĄCYCH W KOMPETENCJI ZEWNĘTRZNYCH PODMIOTÓW DECYZYJNYCH, a których realizacja jest niezbędna dla poprawy warunków życia mieszkańców i funkcjonowania podmiotów gospodarczych w Mieście Piastowie. W tej sytuacji jego władze mogą wpływać na stosowne podmioty decyzyjne i monitorować je, aby zrealizowały one zadania przypisane im z mocy prawa lub też współfinansować realizację określonych zadań (jeśli jest to zgodne z przepisami prawa) oraz udzielać pomocy organizacyjnej i kadrowej.

2. WEWNĘTRZNYCH, na które władze Miasta Piastowa mają bezpośredni wpływ. Generalnie rzecz biorąc, skuteczna realizacja ustaleń STRATEGII wymagać będzie aktywnych,



systematycznych oraz skoordynowanych działań obecnych i przyszłych władz Miasta Piastowa, pracowników Urzędu Miejskiego i miejskich jednostek organizacyjnych na rzecz urzeczywistnienia ustaleń STRATEGII. W wielu przypadkach będą to działania pionierskie, często rozłożone na wiele lat, trudne i skomplikowane, zwłaszcza jeśli chodzi o zmianę mentalności, postaw i systemu wartości mieszkańców, czy zaktywizowanie i zintegrowanie społeczności lokalnej na rzecz wspólnego rozwiązywania problemów, zgodnie z powiedzeniem: „jeśli sami sobie nie pomożemy, to nikt nam nie pomoże”.

Do podstawowych uwarunkowań wewnętrznych na rzecz skutecznej realizacji ustaleń STRATEGII (wewnętrzne uwarunkowania realizacyjne) zaliczyć należy:

1. Doskonalenie jakości pracy Urzędu Miejskiego w Piastowie

Działania w tym względzie winny być skierowane zarówno w stosunku do normalnego, rutynowego działania administracyjnego, które musi odpowiadać oczekiwaniom mieszkańców oraz podmiotów gospodarczych, jak i działań związanych z realizacją ustaleń strategicznych. Muszą one charakteryzować się brakiem rutynowości i biurokratyzmu, co wymaga pozytywnego nastawienia ze strony wszystkich pracowników Urzędu Miejskiego i krótkich terminów przy załatwianiu wszelkich spraw interesantów. Szczególnie winny one zmierzać do:

- modyfikacji struktury organizacyjnej i koordynacji działań między poszczególnymi komórkami organizacyjnymi Urzędu Miejskiego w celu skutecznej realizacji ustaleń STRATEGII oraz monitorowania, kontroli i ocenie postępów w ich realizacji,
- stałego podnoszenia kwalifikacji zawodowych pracowników Urzędu Miejskiego i ich sprawności administracyjnej w obsłudze interesantów (mieszkańcy, istniejące podmioty gospodarcze, potencjalni inwestorzy),
- racjonalnego, oszczędnego i efektywnego zarządzania posiadanymi zasobami finansowymi i mieniem komunalnym, a także zagospodarowania przestrzeni Miasta,
- podniesienia standardu lokalowego i obsługi technicznej Urzędu Miejskiego, w tym sprzętu komputerowego wraz z odpowiednim oprogramowaniem.

Niezbędne jest także stworzenie systemu informacji o zjawiskach i procesach dokonujących się na terenie Miasta, przez który należy rozumieć zintegrowany zespół ludzi, środków oraz metod (programów) zbierania, przechowywania, przetwarzania, aktualizowania niezbędnych danych potrzebnych władzom Miasta Piastowa do podejmowania decyzji dotyczących aktualizowania i modyfikowania zapisów STRATEGII, a także monitorowania, kontroli i oceny efektów ich realizacji.

2. Opracowanie szczegółowych planów realizacyjnych

Plany te stanowią uszczegółowienie zapisanych w STRATEGII kierunków działań (planowanych przedsięwzięć). Winny one zawierać:



- termin rozpoczęcia i zakończenia realizacji planowanego przedsięwzięcia (część z nich może mieć charakter ciągły, np. w zakresie bezpieczeństwa publicznego - w tej sytuacji nie określa się terminu jego zakończenia),
- etapy realizacji - w sytuacji jeśli jest to pożądane lub niezbędne z punktu widzenia jego specyfiki,
- określenie podmiotu odpowiedzialnego za jego wykonanie oraz podmiotów współpracujących lub współodpowiedzialnych,
- koszty finansowe, społeczne i ekologiczne związane z jego realizacją,
- źródła finansowania (własne, zewnętrzne, w tym z Unii Europejskiej),
- spodziewane efekty z realizacji przedsięwzięcia dla mieszkańców, gospodarki lokalnej, ochrony środowiska przyrodniczego i zagospodarowania przestrzennego, finansów Miasta,
- lokalizacja przestrzenna (jeśli wiąże się z konkretnym miejscem w przestrzeni Miasta).

3. Opracowanie wieloletniego planu inwestycyjnego i finansowego

Wieloletni plan inwestycyjny stanowi podstawę do prowadzenia długookresowej polityki inwestycyjnej Miasta Piastowa. Zawiera on listę zadań inwestycyjnych przewidzianych do realizacji wraz z zakresem rzeczowym i finansowym oraz w rozbiciu na poszczególne lata. Jego posiadanie przyczynia się do racjonalizacji wydatków inwestycyjnych. Z kolei, wieloletni plan finansowy stanowi podstawę do prowadzenia długookresowej polityki finansowej i jest narzędziem efektywnego zarządzania finansami Miasta Piastowa. Oba wieloletnie plany stanowią „pomost” pomiędzy ustaleniami STRATEGII, a corocznymi budżetami Miasta Piastowa.

4. Proinwestycyjna polityka finansowa władz Miasta Piastowa

Polityka ta winna zmierzać w pierwszym rzędzie do długookresowej maksymalizacji dochodów budżetowych, racjonalizacji wydatków bieżących oraz poprawy efektywności wykorzystania własnych środków inwestycyjnych. Głównym czynnikiem maksymalizacji dochodów budżetowych jest przede wszystkim trwały i dynamiczny rozwój gospodarczy, jako bazy dochodowej zarówno dla mieszkańców, jak i budżetu Miasta, a także lepsza ściągalność podatków i opłat lokalnych (w tym podatku od nieruchomości). Z kolei, racjonalizacja wydatków bieżących powinna zmierzać do minimalizacji kosztów zaspokajania potrzeb publicznych należących do zadań własnych, przy zachowaniu określonego standardu świadczonych usług. Wymaga to prowadzenia stałego monitoringu bieżących kosztów utrzymania określonych obiektów, urządzeń i świadczenia usług. Dotyczy to szczególnie kosztów funkcjonowania oświaty gminnej. Natomiast poprawa efektywności wykorzystania środków inwestycyjnych wymaga konsekwentnego stosowania zasady racjonalnego gospodarowania, tj. „maksymalizacji efektów z wydatkowanych nakładów lub minimalizacji nakładów na uzyskanie założonego efektu”. Możliwość stosowania tej zasady występuje we wszystkich fazach procesu inwestycyjnego poczynając od koncepcji projektu inwestycyjnego poprzez jego przygotowanie, a następnie realizację. Najważniejszą sprawą jest maksymalne



skracanie czasu procesu inwestycyjnego, zgodnie z zasadą „czas to pieniądz”, co wymaga precyzyjnego jego zaplanowania. Ponadto, nie należy zbytnio rozbudowywać „frontu inwestycyjnego”, bowiem grozi to wydłużeniem się czasu trwania inwestycji, a w konsekwencji wzrostem ogólnych kosztów inwestycji.

Potencjalne możliwości zwiększenia środków finansowych na inwestycje gminne istnieją poprzez szersze korzystanie z zewnętrznych źródeł finansowania, w tym z preferencyjnych kredytów bankowych i środków pomocowych Unii Europejskiej, a także podejmowanie wspólnych przedsięwzięć w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego (tzw. PPP). Dzięki takim działaniom będzie można maksymalizować wielkość środków finansowych przeznaczanych na inwestycje miejskie, które wynikają z ustaleń STRATEGII.

5. Partnerska współpraca władz Miasta Piastowa z mieszkańcami, organizacjami pozarządowymi i przedsiębiorcami

Władze Miasta Piastowa winny poszukiwać partnerów społecznych chętnych do współpracy przy realizacji ustaleń STRATEGII. W tym celu będą one inicjować i koordynować partnerską współpracę z mieszkańcami, organizacjami pozarządowymi, lokalnymi środowiskami opiniotwórczymi i przedsiębiorcami funkcjonującymi na terenie Miasta. Efektem tej współpracy będzie niewątpliwie podniesienie efektywności wydatkowania środków finansowych z budżetu (środki publiczne), lepsze zaspokajanie zbiorowych potrzeb społecznych, umacnianie poczucia podmiotowości mieszkańców oraz uzyskanie możliwości wczesnego reagowania na problemy lokalne, a w konsekwencji wzrost jakości życia mieszkańców Miasta i poprawę warunków funkcjonowania podmiotów gospodarczych.

6. Działania promocyjne i informacyjne Miasta Piastowa

Promocja jest istotnym uwarunkowaniem skutecznej realizacji ustaleń strategicznych. Ma ona na celu wyrobienie pozytywnego wizerunku Miasta Piastowa u potencjalnych inwestorów, mieszkańców i turystów. Promocja musi być prowadzona w sposób aktywny i nie może zaniedbywać żadnych sposobności, tak w środkach masowej informacji, jak i podczas różnego rodzaju konferencji, targów, kontaktów z odpowiednimi agendami rządowymi, czy wreszcie bezpośrednich kontaktów z potencjalnymi inwestorami. Mają one na celu informowanie o postępach i trudnościach we wdrażaniu ustaleń STRATEGII.

Działania informacyjne są natomiast niezbędnym narzędziem konsultacji społecznej. Stanowią dobrą podstawę nie tylko do społecznego poparcia ustaleń STRATEGII, ale do współudziału w ich wdrażaniu. W myśl zasady, że „społeczność lokalna powinna być informowana o działaniach władz samorządowych”, wdrażanie ustaleń STRATEGII zawsze musi mieć swoje odzwierciedlenie w planowej i stałej polityce informacyjnej władz Miasta Piastowa. Podstawowym celem działań informacyjnych i promocyjnych jest dotarcie do jak najszerzej grupy beneficjentów działań podejmowanych w ramach STRATEGII (obecnych oraz potencjalnych mieszkańców i przedsiębiorców, organizacji pozarządowych), a także podmiotów mogących być partnerami w skutecznej realizacji jej ustaleń.



CZĘŚĆ V

SPÓJNOŚĆ STRATEGII ROZWOJU MIASTA PIASTOWA Z DOKUMENTAMI STRATEGICZNYMI I PROGRAMOWYMI RZĄDU RP I WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO NA LATA 2007-2013

Z dniem wejścia Polski do Unii Europejskiej sektor publiczny, w tym jednostki samorządu terytorialnego, ma możliwość pełnego korzystania z funduszy pomocowych Unii Europejskiej (fundusze strukturalne i Fundusz Spójności). Podstawowym ich zadaniem jest wspieranie restrukturyzacji i modernizacji gospodarek krajów Unii Europejskiej. Fundusze kierowane są do tych sektorów gospodarki i regionów, które bez pomocy finansowej nie są w stanie dorównać do średniego poziomu ekonomicznego w Unii Europejskiej.

Do pozyskania dofinansowania w ramach pomocy z funduszy Unii Europejskiej w latach 2007-2013 konieczne jest przygotowanie odpowiedniej dokumentacji. Jej zawartość będzie zależna od rodzaju projektu inwestycyjnego oraz funduszu, z którego będzie on współfinansowany. W każdym z przypadków musi zawierać ona wniosek (przygotowany w oparciu o ujednolicone formularze) oraz w zależności od programu - studium wykonalności projektu (inwestycji) i raport o oddziaływaniu na środowisko. Dokumenty te będą następnie składane w odpowiedniej jednostce zarządzającej lub pośredniczącej w zależności od wybranego programu.

Jednak warunkiem wstępnym ubiegania się o dofinansowanie inwestycji przewidzianych do realizacji przez władze polskich gmin, w tym Miasta Piastowa z funduszy pomocowych Unii Europejskiej jest zapewnienie spójności celów jego rozwoju i kierunków działań z zapisami zawartymi w dokumentach strategicznych rządu RP i województwa mazowieckiego na lata 2007-2013. Spójność tę prezentuje poniższe zestawienie:

Cel strategiczny Miasta Piastowa:

Rozwój infrastruktury technicznej

STRATEGIA ROZWOJU KRAJU 2007-2015

Priorytet 2: Poprawa stanu infrastruktury technicznej i społecznej.

Obszary działań (infrastruktura techniczna):

- Transportowa,
- Mieszkaniowa i przygotowanie terenów pod inwestycje,
- Teleinformatyczna,
- Energetyki.



NARODOWE STRATEGICZNE RAMY ODNIENIA 2007-2013 NA RZECZ WZROSTU I ZATRUDNIENIA (NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI)

Cel horyzontalny 3: Budowa i modernizacja infrastruktury technicznej i społecznej mającej podstawowe znaczenie dla wzrostu konkurencyjności Polski.

STRATEGIA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO DO 2020 ROKU

Cel pośredni 3: Stymulowanie rozwoju funkcji metropolitalnych Warszawy.

Kierunki działań:

- 3.1. Wzmocnienie powiązań Warszawy z otoczeniem regionalnym, krajowym i międzynarodowym.
- 3.2. Rozwój i poprawa standardów infrastruktury technicznej.

REGIONALNY PROGRAM OPERACYJNY WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO 2007-2013

Priorytet III: Regionalny system transportowy.

Cel główny: Poprawa spójności komunikacyjnej i przestrzennej województwa mazowieckiego oraz wspomaganie dyfuzji procesów rozwojowych z głównego ośrodka regionu - Warszawy oraz z ośrodków subregionalnych na pozostałe obszary województwa.

Cele szczegółowe:

- Poprawa standardu i jakości regionalnej sieci drogowej oraz bezpieczeństwa ruchu drogowego.
- Poprawa dostępności i jakości usług w zakresie regionalnego transportu publicznego.

Cel strategiczny Miasta Piastowa:

Rozwój gospodarki lokalnej i przedsiębiorczości mieszkańców

STRATEGIA ROZWOJU KRAJU 2007-2015

Priorytet 1: Wzrost konkurencyjności i innowacyjności gospodarki.

Obszary działań:

- Rozwój przedsiębiorczości,
- Rozwój sektora usług,
- Rozwój społeczeństwa informacyjnego przez informatyzację relacji biznesu i administracji publicznej.

Priorytet 3: Wzrost zatrudnienia i podniesienie jego jakości.

Obszary działań:

- Dostosowanie oferty edukacyjnej do potrzeb rynku pracy,
- Tworzenie warunków sprzyjających przedsiębiorczości i zmniejszanie obciążeń pracodawców.

NARODOWE STRATEGICZNE RAMY ODNIENIA 2007-2013 NA RZECZ WZROSTU I ZATRUDNIENIA (NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI)

Cel horyzontalny 4: Podniesienie konkurencyjności i innowacyjności przedsiębiorstw, w tym szczególnie sektora wytwórczego o wysokiej wartości dodanej oraz rozwój sektora usług.

STRATEGIA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO DO 2020 ROKU

Cel pośredni 2: Wzrost innowacyjności i konkurencyjności gospodarki regionu.

Kierunki działań:



2.1. Rozwój MŚP oraz wzrost ich innowacyjności i konkurencyjności.

2.2. Wsparcie instytucji otoczenia biznesu.

Cel pośredni 5: Rozwój społeczeństwa obywatelskiego oraz kształtowanie wizerunku regionu.

Kierunek działań:

5.2. Poprawa i promocja atrakcyjności inwestycyjnej w regionie.

REGIONALNY PROGRAM OPERACYJNY WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO 2007-2013

Priorytet I. Tworzenie warunków dla rozwoju potencjału innowacyjnego i przedsiębiorczości na Mazowszu.

Cel główny: Poprawa konkurencyjności Mazowsza poprzez tworzenie korzystnych warunków dla rozwoju potencjału innowacyjnego i wsparcie rozwoju przedsiębiorczości.

Cel szczegółowy:

- Poprawa infrastruktury technicznej oraz instytucjonalnej poprzez wykorzystanie endogenicznego potencjału, w tym atrakcyjnego położenia regionu i rezerw terenowych dla inwestycji.

Cel strategiczny Miasta Piastowa:

Rozwój infrastruktury społecznej oraz budowa społeczeństwa obywatelskiego

STRATEGIA ROZWOJU KRAJU 2007-2015

Priorytet 2: Poprawa stanu infrastruktury technicznej i społecznej.

Obszary działań (infrastruktura społeczna):

- Edukacji,
- Socjalna i ochrony zdrowia,
- Kultury, turystyki i sportu.

Priorytet 4: Budowa zintegrowanej wspólnoty społecznej i jej bezpieczeństwa.

Obszary działań:

- Budowa oraz utrzymanie wiarygodnej, zasługującej na społeczne zaufanie i sprawnej władzy publicznej,
- Przeciwdziałanie korupcji,
- Promocja aktywnej polityki społecznej, w tym prorodzinnej,
- Wsparcie samoorganizacji społeczności lokalnych,
- Bezpieczeństwo wewnętrzne i porządek publiczny.

NARODOWE STRATEGICZNE RAMY ODNIESIENIA 2007-2013 NA RZECZ WZROSTU I ZATRUDNIENIA (NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI)

Cel horyzontalny 1: Poprawa funkcjonowania instytucji publicznych oraz rozbudowa mechanizmów partnerstwa.

Cel horyzontalny 2: Poprawa jakości kapitału ludzkiego i zwiększenie spójności społecznej.

Cel horyzontalny 3: Budowa i modernizacja infrastruktury technicznej i społecznej mającej podstawowe znaczenie dla wzrostu konkurencyjności Polski.



PROGRAM OPERACYJNY KAPITAŁ LUDZKI:

Priorytet V: Dobre rządzenie

Cel szczegółowy 1: Poprawa zdolności regulacyjnych administracji publicznej.

Działanie: Wzmacnianie zdolności jednostek samorządu terytorialnego w zakresie stanowienia aktów prawa miejscowego oraz aktów administracyjnych.

Cel szczegółowy 3: Modernizacja procesów zarządzania w administracji publicznej i wymiarze sprawiedliwości.

Działanie: Wzmacnianie zdolności w zakresie opracowywania i wdrażania polityk, strategii i programów (od etapu projektowania po ewaluację), w szczególności o zasięgu regionalnym i lokalnym opracowywanych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Działanie: Wzmocnienie komórek w urzędach odpowiedzialnych za monitorowanie i ewaluację polityk i strategii, w szczególności w urzędach na szczeblu regionalnym i lokalnym.

Działanie: Wdrażanie usprawnień zarządczych w urzędach administracji rządowej i samorządowej na poziomie całej organizacji.

Działanie: Podnoszenie jakości usług publicznych świadczonych przez urzędy jednostek samorządu terytorialnego, w szczególności poprzez upowszechnienie standardów obsługi klienta, tworzenie biur obsługi klienta..

Cel szczegółowy 4: Budowa potencjału partnerów społecznych i organizacji pozarządowych ukierunkowana na wzmocnienie ich aktywnego uczestnictwa w procesie realizacji Strategii Lizbońskiej.

Działanie: Wzmocnienie szeroko rozumianych konsultacji społecznych, dotyczących regulacji prawnych i uzgadniania polityk publicznych, w tym konsultacji dokonywanych drogą elektroniczną.

Działanie: Upowszechnianie współpracy w zakresie uzgadniania polityk publicznych pomiędzy administracją publiczną i partnerami społecznymi i organizacjami pozarządowymi.

Działanie: Wypracowanie i upowszechnienie standardów współpracy administracji publicznej z partnerami społecznymi i organizacjami pozarządowymi.

Działanie: Tworzenie regionalnych i lokalnych centrów informacji i wspomagania organizacji pozarządowych oraz wsparcie działalności nowo utworzonych oraz już istniejących centrów w zakresie pomocy doradczo-szkoleniowej dla organizacji pozarządowych.

PROGRAM OPERACYJNY INNOWACYJNA GOSPODARKA:

Oś priorytetowa 8. Społeczeństwo informacyjne - zwiększanie innowacyjności gospodarki.

Cel: Stymulowanie rozwoju gospodarki elektronicznej poprzez wspieranie tworzenia nowych, innowacyjnych eUsług, innowacyjnych rozwiązań elektronicznego biznesu oraz zmniejszanie technologicznych, ekonomicznych i materialnych barier wykorzystywania eUsług w społeczeństwie.

Typ projektu: Wspieranie działań z zakresu e-Integracji poprzez wspieranie dostępu obywateli do szerokopasmowego Internetu.

STRATEGIA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO DO 2020 ROKU:

Cel pośredni: Rozwój kapitału społecznego.

Kierunki działań:



- 1.1. Rozwój społeczeństwa informacyjnego i teleinformatyzacji.
 - 1.2. Wzrost poziomu wykształcenia i poprawa jakości kadr.
 - 1.4. Podniesienie standardów ochrony zdrowia i zmniejszenie różnic w dostępie do świadczeń społecznych.
 - 1.6. Intensyfikacja działań na rzecz rozwiązywania problemów społecznych.
 - 1.7. Poprawa bezpieczeństwa publicznego.
- Cel pośredni: Rozwój społeczeństwa obywatelskiego oraz kształtowanie wizerunku regionu.
- 5.1. Rozwój społeczeństwa obywatelskiego i integracji regionalnej.
 - 5.4. Kształtowanie tożsamości regionu oraz kreowanie i promocja jego produktu.

REGIONALNY PROGRAM OPERACYJNY WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO 2007-2013

Priorytet II: Przyspieszenie e-Rozwoju Mazowsza.

Cel główny: Rozwój społeczeństwa informacyjnego poprzez wsparcie przedsięwzięć wynikających ze Strategii e-Rozwoju Województwa Mazowieckiego na lata 2007-2013.

Cele szczegółowe:

- Przeciwdziałanie wykluczeniu informacyjnemu.
- Rozwój e-usług dla obywateli.

Kategorie interwencji:

11 - Technologie informacyjne i komunikacyjne,

13 - Usługi i aplikacje dla obywateli (e-zdrowie, e-administracja, e-edukacja, e-integracja, itp.).

Priorytet VI: Wykorzystanie walorów naturalnych i kulturowych dla rozwoju turystyki i rekreacji.

Cel główny: Wzrost znaczenia turystyki jako czynnika stymulującego rozwój społeczno-gospodarczy regionu.

Cel szczegółowy:

- Poprawa oferty kulturalnej i wzrost dostępności kultury.

Kategorie interwencji:

58 - Ochrona i zachowanie dziedzictwa kulturowego.

59 - Rozwój infrastruktury kulturalnej.

Priorytet VII: Tworzenie i poprawa warunków dla rozwoju kapitału ludzkiego.

Cel główny: Poprawa dostępności i jakości infrastruktury o charakterze społecznym.

Cele szczegółowe:

- Poprawa dostępności i jakości opieki zdrowotnej.
- Poprawa dostępności i jakości infrastruktury edukacyjnej.
- Poprawa dostępności i jakości infrastruktury pomocy społecznej.

Kategorie interwencji:

75 - Infrastruktura oświaty,

76 - Infrastruktura ochrony zdrowia,

77 - Infrastruktura opiekuńczo-wychowawcza,

79 - Pozostała infrastruktura społeczna.



Cel strategiczny Miasta Piastowa:

Poprawa stanu środowiska przyrodniczego i ładu przestrzennego

STRATEGIA ROZWOJU KRAJU 2007-2015

Priorytet 2: Poprawa stanu infrastruktury technicznej i społecznej.

Obszar działania (infrastruktura techniczna):

- Ochrona środowiska.

NARODOWE STRATEGICZNE RAMY ODNIESIENIA 2007-2013 NA RZECZ WZROSTU I ZATRUDNIENIA (NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI)

Cel horyzontalny 3: Budowa i modernizacja infrastruktury technicznej i społecznej mającej podstawowe znaczenie dla wzrostu konkurencyjności Polski.

PROGRAM OPERACYJNY INFRASTRUKTURA I ŚRODOWISKO:

Oś priorytetowa 1: Gospodarka wodno-ściekowa.

Oś priorytetowa 2: Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi.

STRATEGIA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO DO 2020 ROKU

Cel pośredni 3: Stymulowanie rozwoju funkcji metropolitalnych Warszawy.

Kierunki działań:

- 3.3. Przeciwdziałanie degradacji krajobrazu i środowiska przyrodniczego OMW.
- 3.4. Zahamowanie narastania chaosu w przestrzennym zagospodarowaniu stolicy i jej otoczeniu.
- 3.5. Stymulowanie rozwoju m. st. Warszawy i obszaru metropolitalnego poprzez policentryczny rozwój przestrzenny i ożywienie funkcji centrowirujących.

REGIONALNY PROGRAM OPERACYJNY WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO 2007-2013

Priorytet IV: Środowisko, zapobieganie zagrożeniom i energetyka.

Cel główny: Poprawa stanu środowiska naturalnego województwa mazowieckiego.

Cele szczegółowe:

- Ograniczenie ilości zanieczyszczeń przedostających się do powietrza, wód i gleb oraz przeciwdziałanie ich negatywnym skutkom,
- Zachowanie bioróżnorodności.

Kategorie interwencji:

- 44 - Gospodarka odpadami komunalnymi i przemysłowymi,
- 45 - Gospodarka i zaopatrzenie w wodę pitną,
- 46 - Oczyszczanie ścieków,
- 47 - Jakość powietrza,
- 48 - Zintegrowany system zapobiegania i kontroli zanieczyszczeń,
- 50 - Rewaloryzacja obszarów przemysłowych i rekultywacja skażonych gruntów,
- 51 - Promowanie bioróżnorodności i ochrony przyrody (w tym NATURA 2000),



53. Zapobieganie zagrożeniom (w tym opracowanie i wdrażanie planów i instrumentów zapobiegania i zarządzania zagrożeniami naturalnymi i technologicznymi),

54. Inne działania na rzecz ochrony środowiska i zapobieganie zagrożeniom.

Podsumowując należy stwierdzić, że zapisy celów rozwoju i kierunków działań Miasta Piastowa są kompatybilne z zapisami wyżej wymienionych dokumentów strategicznych. Stanowi to wstępną merytoryczną podstawę do ubiegania się o środki pomocowe Unii Europejskiej na współfinansowanie zadań miejskich. Stanowi to również podstawę do nawiązywania i rozwoju współpracy w władzami samorządowymi województwa mazowieckiego, powiatu pruszkowskiego i poszczególnych gmin, wchodzących w jego skład oraz m. st. Warszawa przy rozwiązywaniu wspólnych problemów.



CZĘŚĆ VI

MONITORING, KONTROLA I OCENA EFEKTÓW REALIZACJI USTALEŃ STRATEGII

Dla skutecznej i efektywnej realizacji ustaleń STRATEGII ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU MIASTA PIASTOWA DO 2020 ROKU niezbędne jest stworzenie systemu stałego monitorowania, kontroli i oceny efektów realizacji jej ustaleń (celów rozwoju i kierunków działań). Jednocześnie system ten może być wykorzystywany do ciągłego śledzenia zdarzeń, tendencji i procesów zachodzących w otoczeniu Miasta, jak i wewnątrz niego, które mogą wywierać pozytywny lub negatywny wpływ na osiągnięcie przyjętych celów rozwoju. Generalnie rzecz biorąc, systemy monitoringu i kontroli służą do wykrywania:

- istniejących, bądź możliwych tendencji i zdarzeń powodujących zakłócenia w wykonywaniu decyzji wynikających z przyjętych ustaleń STRATEGII,
- negatywnych konsekwencji tychże decyzji dla jakości życia mieszkańców i warunków funkcjonowania podmiotów gospodarczych oraz stanu środowiska przyrodniczego i zagospodarowania przestrzeni,
- stopnia rozbieżności pomiędzy przyjętymi celami i kierunkami działań a ich wykonaniem.

Monitoring i kontrola realizacji ustaleń STRATEGII służy więc rozwiązywaniu problemów, gdyż nastawione są one na ich wykrywanie oraz zapobieganie ich skutkom. Pozwala to na zwiększenie zdolności władz Miasta Piastowa do szybkiej i skutecznej reakcji na zmiany zachodzące zarówno na zewnątrz, jak wewnątrz Miasta.

1. Monitoring i kontrola realizacji

Monitoring jest procesem systematycznego zbierania i analizowania ilościowych i jakościowych informacji na temat wdrażania ustaleń STRATEGII. Stanowi on narzędzie wspomagające procesy zarządzania miastem, podejmowania decyzji rozwojowych i przewidywania ewentualnych zagrożeń realizacyjnych. Innymi słowy, istotą procesu monitoringu i kontroli jest stwierdzenie, czy wynik naszego działania (efekt końcowy) jest zgodny z zamierzeniami (cele i kierunki działań) oraz czy wszystkie czynności i środki zastosowane w działaniu były potrzebne do osiągnięcia zamierzonego stanu. Jest to ciągły proces, który składa się z trzech współzależnych faz, z zachowaniem poniższej sekwencji:

Faza 1 - MONITORING STANU. Jego efektem jest permanentna diagnoza sytuacji społeczno-gospodarczej Miasta Piastowa, dokonywana w poszczególnych dziedzinach i przekrojach. Warunkiem jego przeprowadzenia jest dostępność w miarę kompletnych danych źródłowych,



w tym wskaźników statystycznych najbardziej charakterystycznych dla wybranych zjawisk ze sfery społeczno-gospodarczej. Monitoring stanu należy prowadzić w sposób permanentny.

Faza 2 - MONITORING DZIAŁAŃ. Jest to pośrednia faza procesu monitoringu STRATEGII. Polega na ewidencjonowaniu planowanych, podejmowanych i zrealizowanych kierunków działań w celu ich późniejszej analizy ilościowo-jakościowej. Monitoring działań należy prowadzić w sposób permanentny.

Faza 3 - MONITORING REALIZACJI CELÓW. Jest ściśle związany z zasadą oceny ex post. Jego istotą jest wyciąganie wniosków z tego:

- co zostało, a co nie zostało zrobione,
- określenie przyczyn tego stanu rzeczy,
- modyfikowanie dalszych poczynań w taki sposób, aby osiągnąć zakładane cele (operacyjne i strategiczne).

Ma on więc na celu systematyczne analizowanie stanu zaawansowania realizacji poszczególnych kierunków działań i ich zgodności ze sformułowanymi celami. W ocenie tej należy przyjąć za podstawę analizę wskaźników bezpośrednio korespondujących z poszczególnymi kierunkami działań. Monitoring realizacji celów należy prowadzić w sposób cykliczny (raz do roku).

Taki trzystopniowy sposób podejścia zapewni możliwie pełną, bieżącą informację na temat ogólnej sytuacji społeczno-gospodarczej Miasta Piastowa oraz zrealizowanych, podjętych lub planowanych przedsięwzięć realizacyjnych.

Monitoring realizacji ustaleń STRATEGII prowadzony będzie w zakresie rzeczowym i finansowym. MONITORING RZECZOWY obejmować będzie skwantyfikowane dane obrazujące postęp w realizacji zapisanych w STRATEGII zadań oraz umożliwiać będzie oceny ich wykonania w odniesieniu do celów rozwoju. Będzie się on posługiwał się dwoma rodzajami wskaźników, a mianowicie:

- WSKAŹNIKAMI PRODUKTU (dostarczają informacji o dobrach lub usługach wytworzonych w wyniku realizacji przedsięwzięć) - opisują one rzeczy materialne lub usługi powstałe bezpośrednio w wyniku ich realizacji, np. długość zmodernizowanych dróg, liczba wybudowanych miejsc parkingowych,
- WSKAŹNIKAMI REZULTATU (dostarczają informacji o zmianach jakie nastąpiły w wyniku realizacji przyjętych kierunków działań) - opisują one bezpośrednie i natychmiastowe efekty (korzyści) wynikające z ich realizacji, np. liczba gospodarstw domowych podłączonych do sieci wodociągowej.

Natomiast MONITORING FINANSOWY obejmować będzie ocenę racjonalności i sprawności wydatkowania środków finansowych (własnych i zewnętrznych) na realizację ustaleń zawartych w STRATEGII.

Monitoring i kontrola realizacji ustaleń STRATEGII ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU MIASTA PIASTOWA DO 2020 ROKU będzie obejmowała w szczególności:

- zbieranie i interpretowanie (oceny) danych opisujących postęp i efekty realizowanych kierunków działań,
- bieżący nadzór, kontrolę i ocenę realizacji poszczególnych kierunków działań,



- wczesne diagnozowanie trudności mogących mieć niekorzystny wpływ na realizowane kierunki działań, zwłaszcza na ich terminowość i ostateczne koszty realizacji,
- korygowanie i modyfikowanie kierunków działań jeśli nie ma szans i możliwości ich wykonania,
- weryfikację zgodności założonych planów finansowych z faktyczną ich realizacją,
- weryfikację zgodności uzyskiwanych efektów z założonymi celami,
- ocenę efektywności wykorzystania środków finansowych pozostających w dyspozycji budżetu Miasta i aktualizację prognoz finansowych,
- aktualizację i uzupełnianie zapisów STRATEGII, w zależności od pojawiających się zewnętrznych i wewnętrznych merytorycznych przyczyn,
- sporządzanie przez Burmistrza Miasta Piastowa raportu z realizacji ustaleń STRATEGII (raz na rok) i jego przekazywanie do Rady Miejskiej w Piastowie, a także upowszechnianie wśród mieszkańców.

Monitoring i kontrola realizacji ustaleń STRATEGII mają, więc za zadanie szybko wykrywać tendencje i zdarzenia mogące mieć negatywny wpływ na skalę i tempo realizacji, zapisanych w STRATEGII, celów rozwoju i kierunków działań.

Efekty monitoringu i kontroli realizacji ustaleń STRATEGII, zostaną przedstawione w postaci raportu, będącego podstawą do oceny postępu we wdrażaniu ustaleń strategicznych. W zależności od wyniku tej oceny wnioski zawarte w raporcie powinny sygnalizować potrzebę:

- intensyfikacji, bądź ograniczenia podejmowanych kierunków działań,
- aktualizacji i modyfikacji zapisów STRATEGII,
- kontynuacji dotychczasowych kierunków działań (planowanych przedsięwzięć).

2. Ocena efektów realizacji

Ocena efektów realizacji ustaleń STRATEGII ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU MIASTA PIASTOWA DO 2020 ROKU umożliwia - poprzez odpowiednio dobrany system wskaźników - badać rezultaty (postępy) w zaspokojeniu zbiorowych potrzeb jego mieszkańców. Będzie ona prowadzona w dwóch aspektach:

- bieżąca (on-going) - ocenie tej będą podlegać poszczególne kierunki działań w trakcie ich realizacji,
- ex-post - ocenie tej będą podlegać poszczególne kierunki działań po ich zakończeniu.

Przy ocenie efektów realizacji ustaleń STRATEGII należy uwzględnić następujące trzy kryteria:

- skuteczności, co pozwala określić, czy i na ile cele zapisane w STRATEGII zostały osiągnięte,
- efektywności, co pozwala porównać zasoby zaangażowane przy realizacji danego kierunku działań z rzeczywistymi osiągnięciami (rezultatami) - jest to stosunek poniesionych nakładów do uzyskanych efektów,
- korzyści, co pozwala ocenić faktyczne efekty z realizacji danego kierunku działań - jest to ocena „saldo” skutków pozytywnych i negatywnych powstałych w wyniku jego realizacji.



Ocena efektów zdefiniuje również czynniki, które przyczyniły się do sukcesu lub niepowodzenia we wdrażaniu poszczególnych kierunków działań (planowanych przedsięwzięć), a także określi rekomendacje i proponowane zmiany w zapisach STRATEGII. Szczególną uwagę należy zwrócić na sposób rozpowszechniania wyników tej oceny tak, aby dotarły one do jak najszerszego grona mieszkańców Miasta i zlokalizowanych na jego terenie podmiotów gospodarczych oraz innych zainteresowanych podmiotów.

3. Zestaw wskaźników do monitorowania, kontroli i oceny efektów realizacji

W celu ułatwienia monitorowania, kontroli i oceny efektów realizacji ustaleń STRATEGII ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU MIASTA PIASTOWA DO 2020 ROKU wprowadzić należy zestaw wskaźników (produktu i rezultatu), a mianowicie (należy je obliczać corocznie):

Wyszczególnienie	Rodzaj wskaźnika
Wskaźniki o charakterze ogólnym	
Liczba ludności ogółem	Rezultatu
Struktura ludności według płci	Rezultatu
Struktura ludności według wieku	Rezultatu
Struktura ludności według grup ekonomicznych - ludność w wieku przedprodukcyjnym, produkcyjnym i poprodukcyjnym	Rezultatu
Przyrost naturalny ludności	Rezultatu
Saldo migracji (różnica między liczbą zameldowań i wymeldowań)	Rezultatu
Dochody ogółem budżetu gminy w przeliczeniu na 1 mieszkańca	Rezultatu
Dochody własne budżetu gminy w przeliczeniu na 1 mieszkańca	Rezultatu
Wydatki inwestycyjne z budżetu gminy w przeliczeniu na 1 mieszkańca	Rezultatu
Udział wydatków inwestycyjnych w ogólnych wydatkach budżetu gminy	Rezultatu
Wielkość zadłużenia budżetu gminy w stosunku do wymogów ustawowych	Rezultatu
Liczba projektów gminy współfinansowanych środkami pomocowymi Unii Europejskiej (szt.)	Rezultatu
Wielkość środków finansowych pozyskanych przez gminę z funduszy pomocowych Unii Europejskiej (w tys. zł)	Rezultatu



Wyszczególnienie	Rodzaj wskaźnika
Cel strategiczny Miasta Piastowa: Rozwój infrastruktury technicznej	
Zaopatrzenie w wodę pitną	
Długość nowo wybudowanej i zmodernizowanej sieci wodociągowej (km)	Produktu
Odsetek mieszkańców korzystających z sieci wodociągowej	Rezultatu
Parametry wody pitnej dostarczanej siecią wodociągową (bakteriologiczne, organoleptyczne i fizykochemiczne)	Rezultatu
Kanalizacja i oczyszczanie ścieków	
Długość nowo wybudowanej i zmodernizowanej sieci kanalizacji sanitarnej (km)	Produktu
Liczba wybudowanych/zmodernizowanych przepompowni ścieków (szt.)	Produktu
Liczba wybudowanych/zmodernizowanych przyłączy (przykanalików) do sieci kanalizacji sanitarnej (szt.)	Produktu
Odsetek mieszkańców korzystających z sieci kanalizacji sanitarnej	Rezultatu
Ilość ścieków oczyszczanych w oczyszczalni ścieków (m ³)	Produktu
Ilość ścieków nieoczyszczonych (m ³)	Rezultatu
Wykorzystanie zdolności produkcyjnej oczyszczalni ścieków (%)	Rezultatu
Długość wybudowanej/zmodernizowanej sieci kanalizacji deszczowej (km)	Produktu
Stosunek długości sieci wodociągowej do sieci kanalizacyjnej (%)	Rezultatu
Gospodarka odpadami	
Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych w ciągu roku w przeliczeniu na jednego mieszkańca (kg/M/rok)	Produktu
Liczba gospodarstw domowych objętych programem selektywnej zbiórki odpadów (szt.)	Rezultatu
Odsetek odpadów komunalnych poddanych segregacji i odzyskiwaniu surowców wtórnych (recyklingowi) w stosunku do ogółu wytworzonych odpadów	Rezultatu
Liczba punktów skupu surowców wtórnych (szt.)	Produktu



Wyszczególnienie	Rodzaj wskaźnika
Liczba nielegalnych wysypisk śmieci (szt.)	Produktu
Liczba zlikwidowanych nielegalnych wysypisk śmieci (szt.)	Produktu
Liczba pojemników do selektywnej zbiórki odpadów (szt.)	Produktu
Drogi publiczne wraz z urządzeniami towarzyszącymi	
Długość nowo wybudowanych i zmodernizowanych dróg gminnych (km)	Produktu
Odsetek długości dróg gminnych o nawierzchni twardej w stosunku do ogólnej długości dróg gminnych	Rezultatu
Odsetek dróg gminnych poddanych modernizacji i remontom w stosunku do ogółu dróg tego wymagających	Rezultatu
Odsetek dróg powiatowych - przebiegających przez teren gminy - poddanych modernizacji i remontom w stosunku do ogółu dróg tego wymagających	Rezultatu
Odsetek dróg wojewódzkich - przebiegających przez teren gminy - poddanych modernizacji i remontom w stosunku do ogółu dróg tego wymagających	Rezultatu
Liczba nowowybudowanych lub zmodernizowanych obiektów infrastruktury drogowej (mosty, wiadukty, tunele, skrzyżowania, itp.)	Produktu
Natężenie ruchu pojazdów na drogach tranzytowych przebiegających przez gminę (poj./dobę)	Rezultatu
Natężenie hałasu generowanego przez ruch kołowy na drogach tranzytowych przebiegających przez gminę (decybele)	Rezultatu
Liczba wybudowanych ogólnodostępnych miejsc parkingowych (szt.)	Produktu
Długość wybudowanych chodników (km)	Produktu
Liczba wybudowanych punktów świetlnych - oświetlenia ulicznego (szt.)	Produktu
Liczba wybudowanych i zmodernizowanych przejść dla pieszych (szt.)	Produktu
Liczba wybudowanych i zmodernizowanych zatok autobusowych (szt.)	Produktu
Liczba wybudowanych sygnalizacji świetlnych (szt.)	Produktu
Długość ścieżek rowerowych (km)	Produktu



Wyszczególnienie	Rodzaj wskaźnika
Transport publiczny	
Długość linii publicznej komunikacji zbiorowej (km)	Produktu
Liczba połączeń (szt.) i częstotliwość kursowania taboru publicznej komunikacji zbiorowej (min.)	Produktu
Liczba mieszkańców obsługiwanych przez publiczną komunikację zbiorową (szt.)	Rezultatu
Ciepłownictwo i gaz sieciowy	
Długość sieci ciepłowniczej (km)	Produktu
Liczba gospodarstw domowych i innych podmiotów podłączonych do sieci ciepłowniczej (szt.)	Rezultatu
Odsetek gospodarstw domowych i innych podmiotów podłączonych do sieci ciepłowniczej	Rezultatu
Liczba kotłowni ogółem, w tym przystosowanych do wykorzystania paliw bezpiecznych dla środowiska przyrodniczego (szt.)	Produktu
Długość nowo wybudowanej sieci gazowej (km)	Produktu
Liczba nowo wykonanych przyłączy do sieci gazowej (szt.)	Produktu
% zgazyfikowania gminy	Rezultatu
Cel strategiczny Miasta Piastowa: Rozwój gospodarki lokalnej i przedsiębiorczości mieszkańców	
Liczba pracujących ogółem (szt.)	Rezultatu
Liczba podmiotów gospodarczych ogółem, w tym w rozbiciu na poszczególne branże (szt.)	Produktu
Liczba pozyskanych inwestorów i rodzaj ich działalności (szt.)	Rezultatu
Liczba podmiotów gospodarczych na 1000 mieszkańców	Rezultatu
Przeciętna liczba pracujących przypadająca na 1 podmiot gospodarczy	Rezultatu
Liczba miejsc pracy dla niepełnosprawnych (szt.)	Produktu
Stopa bezrobocia	Rezultatu
Udział ludzi młodych w ogólnej liczbie bezrobotnych	Rezultatu



Wyszczególnienie	Rodzaj wskaźnika
Udział długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie bezrobotnych	Rezultatu
Liczba miejsc noclegowych i gastronomicznych (szt.)	Produktu
Liczba imprez promujących lokalne produkty kulturowe oraz liczba uczestników tych imprez (szt.)	Produktu
Cel strategiczny Miasta Piastowa: Rozwój infrastruktury społecznej oraz budowa społeczeństwa obywatelskiego	
Mieszkalnictwo	
Liczba mieszkań ogółem na 1000 mieszkańców	Rezultatu
Liczba osób przypadająca na 1 mieszkanie i na 1 izbę	Rezultatu
Ogólna liczba nowych mieszkań oddanych do użytku na 1000 mieszkańców	Rezultatu
Liczba wybudowanych mieszkań komunalnych, w tym socjalnych (szt.)	Produktu
Pomoc społeczna	
Liczba osób i osób w rodzinach objęta pomocą społeczną (szt.)	Produktu
Odsetek osób i osób w rodzinach objętych pomocą społeczną w stosunku do ogólnej liczby mieszkańców gminy	Rezultatu
Przeciętna kwota świadczeń z pomocy społecznej na 1 korzystającego (zł)	Rezultatu
Liczba rodzin objętych edukacją w zakresie profilaktyki uzależnień (szt.).	Produktu
Liczba miejsc organizujących aktywność osób niepełnosprawnych i starszych	Produktu
Liczba osób niepełnosprawnych objętych opieką w ramach zorganizowanego systemu opieki (szt.)	Produktu
Liczba osób starszych objętych opieką w ramach zorganizowanego systemu opieki (szt.)	Produktu
Liczba dzieci i młodzieży będących pod opieką placówek opiekuńczo-wychowawczych wsparcia dziennego (szt.)	Produktu
Liczba wolontariuszy (szt.)	Produktu
Oświata	
Odsetek dzieci w wieku 3-6 lat objętych wychowaniem przedszkolnym	Rezultatu
Liczba uczniów w szkołach podstawowych i w gimnazjach - ogółem i w rozbiciu na poszczególne placówki (szt.)	Produktu



Wyszczególnienie	Rodzaj wskaźnika
Przeciętny koszt utrzymania ucznia w gminnych placówkach oświatowych - przedszkola, szkoły podstawowe, gimnazja (zł/rocznie)	Rezultatu
Liczba uczniów przypadająca na 1 nauczyciela i na 1 oddział	Rezultatu
Liczba uczniów przypadających na 1 komputer w szkołach	Produktu
Liczba uczniów uzdolnionych otrzymujących wsparcie	Produktu
Liczba uczniów korzystających z pomocy w ramach edukacji szkolnej	Produktu
Liczba programów autorskich realizowanych w placówkach oświatowych	Produktu
Ochrona zdrowia	
Liczba przychodni zdrowia, świadczących usługi medyczne w ramach NFZ	Produktu
Liczba lekarzy i pielęgniarek na 1000 mieszkańców	Rezultatu
Bezpieczeństwo publiczne	
Liczba przestępstw i wykroczeń ogółem (szt.) i na 1000 mieszkańców	Rezultatu
Odsetek wykrywanych przestępstw w stosunku do zgłoszonych przez mieszkańców	Rezultatu
Liczba programów przeciwdziałania przestępczości i poprawy bezpieczeństwa mieszkańców (szt.)	Produktu
Sport i rekreacja	
Liczba wybudowanych i zmodernizowanych obiektów sportowych (szt.)	Produktu
Liczba imprez sportowych i rekreacyjnych (szt.)	Produktu
Liczba osób korzystających z bazy sportowej i rekreacyjnej (szt.)	Rezultatu
Kultura	
Liczba placówek upowszechniania kultury (szt.)	Produktu
Liczba zmodernizowanych placówek upowszechniania kultury (szt.)	Produktu
Liczba imprez kulturalnych (szt.)	Produktu
Liczba osób korzystających z imprez kulturalnych (szt.)	Rezultatu
Organizacje pozarządowe	
Liczba organizacji pozarządowych funkcjonujących na terenie gminy (szt.)	Produktu



Wyszczególnienie	Rodzaj wskaźnika
Liczba przedsięwzięć gminnych konsultowanych z mieszkańcami lub ich reprezentantami (szt.)	Produktu
Środki z budżetu gminy przeznaczone na realizację inicjatyw obywatelskich i wspieranie działalności organizacji pozarządowych (zł)	Produktu
Obsługa administracyjna mieszkańców	
Czas załatwiania spraw mieszkańców i inwestorów przez urząd gminy	Produktu
Stopień upowszechnienia systemu e-administracja (możliwość załatwiania spraw przez Internet)	Rezultatu
Liczba bezpłatnych punktów dostępowych do komputerowej sieci bezprzewodowej, tzw. „hot-spot” dla mieszkańców gminy (szt.)	Produktu
Cel strategiczny Miasta Piastowa: Poprawa stanu środowiska przyrodniczego i ładu przestrzennego	
Zasoby i ochrona środowiska przyrodniczego	
Powierzchnia terenów prawnie chronionych (ha)	Produktu
Odsetek terenów prawnie chronionych w ogólnej powierzchni gminy	Rezultatu
Powierzchnia terenów zieleni (ha)	Produktu
Liczba budynków, w których wymieniono pokrycia azbestowe (szt.)	Produktu
Liczba zamontowanych instalacji ograniczających emisję zanieczyszczeń pyłowych i gazowych (szt.)	Produktu
Liczba szkoleń i akcji proekologicznych (szt.)	Produktu
Liczba osób, w tym uczniów uczestniczących w konkursach związanych z ochroną środowiska (osoby)	Rezultatu
Liczba uczniów uczestniczących w tzw. „zielonych szkołach” (osoby)	Rezultatu
Zagospodarowanie przestrzenne	
Odsetek powierzchni gminy objętej miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego w stosunku do powierzchni, która powinna być nimi objęta	Rezultatu



Wyszczególnienie	Rodzaj wskaźnika
Wolne tereny do zagospodarowania pod funkcje mieszkaniowe, produkcyjno-usługowe i rekreacyjno-wypoczynkowe (ha)	Produktu
Zasób niezabudowanych gruntów komunalnych (ha)	Produktu
Stan wyposażenia niezabudowanych gruntów komunalnych w urządzenia infrastruktury technicznej (opis poszczególnych nieruchomości gruntowych)	Rezultatu
Wielkość środków finansowych z budżetu gminy wydatkowanych na uzbrojenie nowych terenów inwestycyjnych - mieszkalnictwo, produkcja, handel, usługi (zł)	Produktu

Tak określone wskaźniki produktu i rezultatu pozwalają na ukazanie dynamiki zachodzących zmian w poziomie rozwoju społeczno-gospodarczego Miasta Piastowa w czasie oraz stopień zaawansowania realizacji przyjętych celów strategicznych i kierunków działań. Powyższe wskaźniki można również stosować do porównań z innymi miastami porównywalnej wielkości, średnią dla powiatu pruszkowskiego i miast województwa mazowieckiego oraz Polski.

Bezpośredni nadzór nad realizacją ustaleń STRATEGII należeć będzie do Burmistrza Miasta Piastowa, zaś bieżący nadzór sprawować będzie wyznaczony pracownik Urzędu Miejskiego - KOORDYNATOR REALIZACJI STRATEGII. Do jego zadań będzie należało:

- bieżąca koordynacja, kontrola i analiza realizacji ustaleń Strategii,
- stała obserwacja zmieniających się uwarunkowań zewnętrznych i wewnętrznych rozwoju Miasta,
- monitoring realizacji ustaleń STRATEGII - pozyskiwanie i przetwarzanie niezbędnych danych,
- ocena efektów realizacji ustaleń STRATEGII - analiza wskaźników (produktu i rezultatu) zawartych w powyższym zestawieniu,
- przygotowywanie raportów z realizacji ustaleń STRATEGII i ich przekazywanie Burmistrzowi Miasta,
- identyfikacja i analiza rozbieżności pomiędzy założeniami strategicznymi a osiągniętymi rezultatami oraz określanie rodzajów działań naprawczych,
- aktywne poszukiwanie źródeł finansowania poszczególnych kierunków działań zawartych w STRATEGII, w tym środków pomocowych Unii Europejskiej.

Informacje zebrane w ten sposób, pomimo ich czysto informacyjnego charakteru, pozwolą na śledzenie zaawansowania realizacji poszczególnych ustaleń STRATEGII oraz podjęcie działań naprawczych w przypadku wystąpienia trudności w ich realizacji.



Podmiotem okresowo (raz na dwa lata) kontrolującym i oceniającym przebieg realizacji ustaleń STRATEGII ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU MIASTA PIASTOWA DO 2020 ROKU będzie Rada Miejska w Piastowie i jej poszczególne Komisje.